

N:o 9/1932.

STORA UTSKOTTETS betänkande N:o 9/1932 i anledning av landskapsnämndens framställning till Ålands landsting med förslag till landskapslag angående landskapet Ålands finansförvaltning.

Landstinget, som i ärendet fått emottaga lagutskottets betänkande N:o 13/1932, har inbegärt stora utskottets yttrande över förenämnda lagförslag.

Stora utskottet, som denna dag till behandling förehaft det efter en sällsynt långvarig tillblivelseprocess tillkomna lagförslaget, har ansett sig kunna i huvudsak omfatta detsamma, likväl med nedanrelaterade undantag.

I landskapsnämndens förslag har måhända av förbiseende den tillernade landskapslagen fått rubriken: "Lag angående landskapet Ålands finansförvaltning". Enligt under senare år konsekvent tillämpad praxis ha va emellertid de av landstinget antagna lagarna till åtskillnad från rikslagarna rubricerats såsom landskapslagar. I enlighet härmed anser stora utskottet, att jämväl i föreliggande fall rubriken bör lyda: "Land skapslag angående landskapet Ålands finansförvaltning". - Ifråga om första paragrafens förseende med rubrik omfattar stora utskottet lagutskottets förslag.

Lagutskottet har funnit bestämmelsen i 2 § 2 mom., rörande eventuell förändring av finansåret, överflödig, enär en dylik förändring icke kunde medföra någon som hälst nytta eller ens vore önskvärd. Med anledning härav önskar stora utskottet fästa uppmärksamhet exempelvis vid den omständigheten, att skolåret icke sammanfaller med kalenderåret. Då finansåret omfattar ett kalenderår bliva således utgifterna för undervisningsväsendet uppdelade på tvenne budgetår. I händelse åter finansåret skulle vidtaga den 1 juli och utgå den sista juni komme exempelvis utgifterna för sommarvägunderhållet att på enahanda sätt tudelas. Stora utskottet anser visserligen i likhet med lagutskottet, att finansåret för närvarande bör sammanfalla med kalenderåret, men finner å andra sidan att, ifall en ändring av finansåret genom förhållandenas framtida omgestaltning bleve av behovet påkallad, det vore bekvämare om en dylik ändring kunde äga rum inom ramen av gällande lag genom ett enkelt beslut från landstingets sida. Fördenskull har stora utskottet, med av-



vikelse från lagutskottets förslag, låtit nuifrågavarande moment kvarstå i lagen.

I anslutning till lagutskottets uppfattning finner jämväl stora utskottet, att inrättandet av en särskild kassaförvaltarebefattning vid landskapsnämnden oberoende av den föreslagna ordalydelsen i 5 § 1 momentet måste bli beroende på landstingets beslut att för ändamålet anvisa nödiga anslag. Men stora utskottet anser det å andra sidan ej heller kunna försäkra lagen, ifall nuberörda omständighet erhöile sitt särskilda uttryck i momentets ordalydelse. Däremot synes det i lagförslagets åttonde paragraf etablerade annotationsförfarandet ifråga om penningeleveranser betydligt mera kategoriskt än nyssnämnda moment förutsätta förekomsten av en särskild kassaförvaltare. Enligt detta lagrum skall, då inleverering av penningemedel sker, kvitto, för att gälla gentemot landskapsnämnden, uppvisas för kamreraren och av denne påtecknas. Enär stora utskottet för sin del anser, att landstinget vid sin prövning av ett framdeles möjligen förekommande anslagskrav med ändamål att inrätta en särskild kassaförvaltaretjänst, bör vara bundet endast av vad nödvändigheten bjuder men icke vid ordalydelsen i en vid antydda tillfälle redan antagen landskapslag, finner utskottet en saklig ändring uti nu ifrågavarande lagrum av behovet påkallad. I händelse särskild kassaförvaltare icke finnes är landskapsnämndens kamrerare själv ansvarig för kassan om ock dess skötsel tilläventyrs vore anförtrodd åt något kassörsbiträde. Den i § 8 stadgade annotationen måste vid sådant förhållande verkställas av en annan tjänsteman. Då det icke synes lämpligt att uppdraget omhänderhaves av någon befattningshavare i underordnad tjänsteställning finner stora utskottet ingen annan möjlighet vara förhanden än att detsamma övertages av landskapssekreteraren. Möjligen kan ett dylikt uppdrag anses i någon mån oförenligt med hans övriga tjänsteåligganden, men det är å andra sidan så enkelt och av en så betydlig omfattning, att någon egentlig olägenhet icke gärna kan därigenom uppkomma. Stora utskottet har i enlighet med vad här framhållits infört erforderliga ändringar i § 5 mom. 1 och § 8.

Ifråga om § 6 har lagutskottet funnit olämpligt, att kassaförvaltare skulle tillerkännas rätt att teckna checker. Denna uppfattning har stora utskottet, som förutsätter att om särskild kassaförvaltare fram-

deles anställles denne jämväl avfordras borgen för kassamedlens handhavande, icke kunnat biträda. Stora utskottet anser tvärtom, att kassaförvaltaren av praktiska orsaker borde vara utrustad med fullmakt i nyssnämmt hänseende och ansluter sig fördenskull till landskapsnämndens förslag.

Enär stora utskottet, enligt vad ovan ifråga om § 2 framhållits, anslutit sig till landskapsnämndens förslag, har utskottet jämväl låtit § 29 oförändrad kvarstå i lagen. Beträffande lagförslagets övriga stadganden har stora utskottet icke i något hänseende funnit skäl till anmärkning.

Med hänsyn till vad ovan framförts tillåter sig stora utskottet vördsam samt föreslå,

att den tillernade lagens rubrik måtte erhålla följande lydelse: "Landskapslag angående landskapet Ålands finansförvaltning";

att, i enlighet med lagutskottets förslag, ovanför § 1 införes rubriken "Finansförvaltningens handhavande";

att § 1 måtte antagas sådan densamma är formulerad i landskapsnämndens framställning;

att § 2 måtte erhålla följande lydelse:

Landskapets finansår vidtager den första januari och utgår den sista december samma år.

Finansåret kan dock genom av landstinget där- om fattat beslut ändras så att detsamma begynner den 1 juli och utgår den sista juni året därpå.

att §§ 3 och 4 antagas oförändrade enligt landskapsnämndens förslag;

att § 5 måtte erhålla följande lydelse:

Landskapets centralkassa skall omhänderhavas och utbetalningarna verkställas av en kassaförvaltare, som anställles i händelse landstinget för ändamålet anvisar nödigt anslag. Denne bör äga kunskap i dubbelbokföring och hans åliggan-



den samt kompetens i övrigt fastställas av landskapsnämnden.

Intill dess en dylik kassaförvaltartjänst inrättats, skola enligt denna lag å kassaförvaltaren ankommande göromål bestridas av kamreraren med tillhjälp av ett härför anställt kassörsbiträde.

Kassan skall öppenhållas för allmänheten minst fyra timmar varje arbetsdag på tider, som landskapsnämnden bestämmer.

att §§ 6 och 7 antagas oförändrade enligt landskapsnämndens förslag;

att § 8 erhåller följande lydelse:

Då inbetalning till landskapsnämnden sker, skall den betalande inlämna reversal i två exemplar, av vilka det ena återställes, kvitterat av kassaförvaltaren. För att kvitto skall vara gällande gentemot landskapsnämnden bör detsamma uppvisas för kamreraren, eller, i händelse särskild kassaförvaltare icke är anställd, för landskapssekreteraren, och av honom påtecknas. Den betalande bör erinras om denna bestämmelse genom dess intagande på blanketterna och genom anslag invid kassan.

att §§ 9 - 30 antagas oförändrade enligt landskapsnämndens förslag.

Mariehamn den 28 november 1932.

På stora utskottets vägnar:

*Herman Mattsson.*

*H. L. Rasmussen*

I ärendets behandling hava deltagit vicetal mannen Mattsson samt landstingsmännen Walter Sjöblom, Broman, Johan Sjöblom, Forsberg, Söderlund, Lindqvist, Paulson, Enblom och Jansson.