

STORA UTSKOTTETS BETÄNKANDE
nr 15/1987-88 med anledning av landskapsstyrelsens framställning till landstinget med förslag till

- 1) landskapslag om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt om landskapsgaranti,
- 2) landskapslag angående ändring av landskapslagen om landskapets finansförvaltning,
- 3) landskapslag angående ändring av 1 § landskapslagen om landskapsgaranti för industrier och vissa andra näringsgrenar, samt
- 4) landskapslag angående ändring av 3 § landskapslagen om investeringslån.

Stora utskottet har i ärendet mottagit lag- och ekonomiutskottets betänkande nr 4/1987-88. Utskottet, som inhämtat lagutskottets utlåtande samt hört finanschefen Dan E. Eriksson och lagberedningssekreteraren Janina Groop, har behandlat ärendet och beslutat omfatta de i lag- och ekonomiutskottets betänkande framställda förslagen, dock så att 2 § 2 mom. i landskapslagen om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt om landskapsgaranti preciserats och lagarna kompletterats med ikraftträdelsedatum.

Utskottet har efter omröstning (7-3) beslutat bibehålla 10 § i landskapslagen om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt om landskapsgaranti. Minoriteten (viceordföranden Roger Jansson samt ledamöterna Anders Eriksson och Olofsson) ansåg att lagrummet bör utgå såsom obehövt och anmälde avvikande åsikt.

Med hänvisning till det ovan anförda får utskottet vördsamt föreslå

att Landstinget måtte antaga de i framställningen ingående lagförslagen i följande lydelse:

L a n d s k a p s l a g

om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt om landskapsgaranti

(Ingressen lika som i framställningen).

I kap.
Allmänna bestämmelser

1 §

(Lika som i framställningen).

2 §

Denna lag tillämpas inte

- 1) om det i annan landskapslagstiftning är annorlunda stadgat,
- 2) om landstinget beslutar angående andra villkor vid antagande av årsstat eller
- 3) om landstinget, då landskapsstyrelsen bemyndigas att bevilja landskapsgaranti, uppställer villkor för garantin som avviker från bestämmelserna i denna lag.

2 kap.

Om lån

3-7 §§

(Lika som i framställningen).

3 kap.

Om räntestödslån

8 §

(Lika som i framställningen).

4 kap.

Om landskapsgaranti

9-10 §§

(Lika som i framställningen).

5 kap.

Om understöd

11-12 §§

(Lika som i framställningen).

6 kap.

Gemensamma bestämmelser

13-18 §§

(Lika som i framställningen).

7 kap.

Särskilda bestämmelser

19-20 §§

(Lika som i framställningen).

21 §

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1988.

(2 mom. lika som i framställningen).

L a n d s k a p s l a g

angående ändring av landskapslagen om landskapets finansförvaltning

(Ingressen lika som i framställningen).

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1988.

L a n d s k a p s l a g

angående ändring av 1 § landskapslagen om landskapsgaranti för industrier och vissa andra näringsgrenar

(Ingressen lika som i framställningen).

1 §

(4 mom. lika som i framställningen).

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1988.

L a n d s k a p s l a g
angående ändring av 3 § landskapslagen om investeringslån

(Ingressen lika som i framställningen).

3 §

(1 mom. lika som i framställningen).

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1988.

Marichamn den 17 mars 1988

På stora utskottets vägnar:

Pekka Tuominen
ordförande

Pehr Karlström
sekreterare

Närvarande vid ärendets avgörande behandling: ordföranden Tuominen, viceordföranden Roger Jansson samt ledamöterna Andersson, Anders Eriksson, Holger Eriksson, Hagström, Holmqvist, Häggblom, Nordberg och Olofsson.

Till Stora utskottet

från lagutskottet

Stora utskottet har i skrivelse den 7 januari 1988 anhållit om lagutskottets yttrande med anledning av landskapsstyrelsens framställning nr 10/1987-88 med förslag till landskapslag om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel m.fl. lagar. Utlåtandet har begärts särskilt angående 1) principen att i ramlagstiftning inta bestämmelser som rör enskilda och juridiska personers rättsställning och 2) angående 2 § 2 punkten i det första lagförslaget enligt vilken lagen inte tillämpas om landstinget besluter annat vid antagande av årsstat. Utskottet, som hört riksdagsmannen Gunnar Jansson och lagberedningssekreteraren Janina Groop, får härmed som begärt utlåtande anföra följande.

Enligt utskottets uppfattning kan inte enskilda eller juridiska personers rättsställning anses påverkas negativt av den föreslagna lagstiftningen. I 2 § landskapslagen om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt om landskapsgaranti framgår att lagen är sekundär. Tillkomsten av denna lag förändrar således inte principen att speciallag tillämpas framom allmän lag. Den föreslagna nya lagen fyller en funktion genom att i den intas bestämmelser av allmän natur som skall tillämpas vid beviljande av lån och stöd där bestämmelser i speciallag saknas. I många fall har uttryckliga bestämmelser hittills helt saknats varför den föreslagna lagen fyller en lucka. Lagförslaget innehåller dessutom i främsta rummet bestämmelser som reglerar landskapsstyrelsens handläggning av ifrågavarande ärenden.

Formuleringen av det första lagförslagets 2 § anger att bestämmelser i speciallagstiftning alltid tillämpas i första hand om sådana bestämmelser har givits. Finns inte speciallagstiftning tillämpas bestämmelserna i den föreslagna allmänna lagen om inte landstinget 1) besluter annat vid antagande av årsstat eller 2) uppställer avvikande villkor i samband med bemyndigande om landskapsgaranti.

Det förekommer i dag ett stort antal olika former av lån och stöd som beviljas ur landskapets medel. För vissa av dem gäller speciallagstiftning som sålunda alltid tillämpas vid handläggningen av dylika ärenden. I fall där särskild landskapslagstiftning saknas kunde enligt förslaget landstinget i samband med antagande av

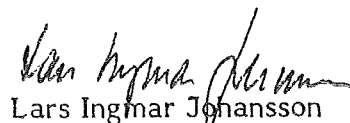
årsstat besluta annat, d.v.s. besluta om villkor som avviker från dem som finns angivna i den föreslagna allmänna lagen. Förslaget innebär inte att landstingets befogenheter delegeras till någon annan myndighet och inte heller, vilket framgår av 2 § 1 punkten, att landstinget genom budgetbeslut kan avvika från bestämmelser i speciallagstiftning. Rätten att i budgetbeslut ange från den allmänna lagen avvikande villkor skulle sålunda komma att tillämpas i sådana fall där speciallagstiftning saknas, men där behov av villkor som kompletterar eller avviker från den allmänna lagen finns. Utskottet anser sålunda inte något hinder föreligga för att den föreslagna 2 § antas men önskar framhålla att en precisering i stilistiskt avseende dock kunde övervägas.

Mariehamn den 7 mars 1988

På lagutskottets vägnar:



Sune Eriksson
ordförande



Lars Ingmar Johansson
sekreterare

Närvarande vid ärendets avgörande behandling: ordföranden Sune Eriksson, viceordföranden Jan-Erik Lindfors samt ledamöterna Bengtz, Carlsson och Jan F. Sundberg.