

Republiken s President s
framställning till Ålands lagting om regeringens proposition till
riksdagen om godkännande av vissa bestämmelser i Europa-
avtalet med Estland

Om ett internationellt fördrag som Finland ingår innehåller en bestämmelse i en fråga som enligt självstyrelselagen för Åland (1144/91) faller inom landskapets behörighet, skall lagtinget enligt 59 § 2 mom. i den nämnda lagen, för att bestämmelsen skall bli gällande i landskapet, ge sitt bifall till den författning genom vilken bestämmelsen sätts i kraft.

I det ovan nämnda avtalet ingår ett flertal bestämmelser på områden inom vilka lagtinget enligt självstyrelselagen för Åland har lagstiftningsbehörighet.

Med bifogande av regeringens proposition i saken, som även innehåller avtalstexten, föreslås

att Ålands lagting ger sitt bifall till att lagen träder i kraft i landskapet Åland till de delar den ovan nämnda överenskommelsen faller inom landskapets behörighet, under förutsättning att riksdagen antar lagförslaget i oförändrad form.

Helsingfors den 24 november 1995

Republiken s President

Matti Altonen

Sauli Niinistö

Justitieminister Sauli Niinistö

Handwritten text at the top of the page, possibly a title or header.

Main body of handwritten text, consisting of several lines of cursive script.

Second section of handwritten text, appearing as a separate paragraph.

Third section of handwritten text, continuing the narrative or list.

Final section of handwritten text at the bottom of the page.

**Regeringens proposition till Riksdagen om godkännande av
vissa bestämmelser i Europaavtalet med Estland**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att riksdagen godkänner det Europaavtal om upprättandet av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater å ena sidan och Republiken Estland å andra sidan, som ingicks i Luxemburg den 12 juni 1995.

Europaavtalet gäller dels frihandeln, dels den politiska dialogen mellan Estland och Europeiska unionen. Avtalet innehåller dessutom bestämmelser om bl.a. arbetskraftens rörlighet, grundande av företag, handeln med tjänster, betalningar och kapital.

Avtalet innehåller också bestämmelser som anknyter till samverkan på olika områden och till utvecklande och förbättrande av tillhörande

regler. Den ledande principen gäller anpassning av den estniska lagstiftningen till gemenskapsreglerna. Målet är en successiv förbättring av Estlands beredskap för en anslutning till EU. I inledningen till Europaavtalet konstaterar parterna att Estlands slutmål är att bli medlem i Europeiska unionen.

Propositionen ansluter sig inte till budgetpropositionen. Till propositionen hör ett förslag till lag om godkännande av vissa bestämmelser i avtalet. Lagen föreslås träda i kraft samtidigt som avtalet. Avtalet träder i kraft efter det att samtliga parter har godkänt det i enlighet med sina nationella förfaranden.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge och avtalets betydelse

**1.1. Bakgrund till och beredning av
Europaavtalet med Estland**

Europeiska gemenskapen har ingått s.k. Europaavtal med sex centraleuropeiska länder (Bulgarien, Polen, Rumänien, Slovakien, Tjeckien och Ungern). De är breda avtal med delad behörighet och de omfattar dels frihandel, dels bestämmelser om politisk dialog och mera samarbete på många områden. Däremot är Europaavtalen inte lika brett upplagda och omfattande som EES-avtalet. I inledningen till samtliga Europaavtal nämns att respektive lands slutmål är att bli medlem i Europeiska unionen.

Europaavtalen är avtal om associering enligt

artikel 238 i Romfördraget. Det är fråga om avtal med delad behörighet (s.k. blandavtal), vilka innehåller frågor som omfattas av såväl gemenskapens som medlemsländernas jurisdiktion. Gemenskapen har exklusiv behörighet i fråga om de handelspolitiska bestämmelserna i Europaavtalen. De flesta andra samarbetsområdena i avtalet innehåller däremot frågor som också omfattas av medlemsländernas jurisdiktion. Avtalen skall godkännas av såväl gemenskapen som medlemsländerna. De är i princip alla av samma typ, men vissa landsvisa skillnader finns dock.

Det har funnits ett gällande frihandelsavtal mellan Estland och Europeiska gemenskaperna sedan ingången av 1995. Finlands medlemskap i EU har inte inneburit någon större förändring, eftersom Finland och Estland har haft ett

frihandelsavtal mellan sig från år 1992 (105—106/92), och innehållet i detta motsvarar EG-avtalet i stor utsträckning.

Tillsammans med de andra baltiska länderna inledde Estland förhandlingar om ett Europaavtal i början av år 1995. För Estlands del slutfördes förhandlingarna i februari 1995, för Lettlands och Litauens del i mars 1995. Avtalen paraferades den 12 april 1995 och undertecknades den 12 juni 1995. Det gamla frihandelsavtalet mellan EG och Estland, som hade trätt i kraft i början av år 1995, togs som sådant in som en del av Europaavtalet.

Det största problemet i förhandlingarna med Estland var den generella övergångstiden, som Estland motsatte sig. Avtalet innehåller därför ingen generell övergångstid, men däremot innehåller vissa artiklar särskilda övergångstider för en bestämd bransch.

Genom undertecknandet av Europaavtalen uppnådde Estland och de andra baltiska länderna samma ställning som de övriga associerade länderna i Centraleuropa. De kan delta i genomförandet av EU:s strategi för Centraleuropa, inbegripet den s.k. etablerade dialogen. Denna strävar efter att förbereda länderna inför medlemskapet, utan att på något sätt föregripa medlemskapsförhandlingarna.

Enligt artikel 102 i anslutningsakten har Finland förbundit sig att tillämpa bestämmelserna i de avtal som anges i den första punkten i artikel 103 i anslutningsakten från den 1 januari 1995. Sådana avtal är bl.a. de Europaavtal som Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater ingått med Bulgarien, Polen, Rumänien, Slovakien, Tjeckien och Ungern. Särskilda protokoll kommer att upprättas över de avtalsändringar som har varit nödvändiga till följd av Finlands och de andra nya medlemsstaternas anslutning. I form av separata propositioner kommer dessa protokoll att inges till riksdagen för godkännande i sinom tid.

1.2. Avtalets huvudsakliga innehåll

Avtalen om associering gäller frihandel och politisk dialog och dessutom innehåller de bestämmelser om bl.a. arbetskraftens rörlighet, grundande av företag, handel med tjänster, betalningar och kapital.

Avtalen innehåller också bestämmelser om samarbete på olika områden och bestämmelser

som avser att utveckla och förbättra reglerna. Den ledande principen är en anpassning av den estniska lagstiftningen till gemenskapsreglerna på de samarbetsområden som avtalet täcker. Genom denna anpassning eftersträvas bättre förutsättningar för Estland att ansluta sig till Europeiska unionen.

Bland de särskilda samarbetsområden som avtalet täcker kan nämnas t.ex. konkurrensregler, skydd av immateriell egendom, offentlig upphandling, industriellt samarbete, investeringsskydd, standarder inom jordbruk och industri, vetenskapligt och teknologiskt samarbete, utbildning och praktik, samarbete inom jordbruk och livsmedelsindustri, fiske, energi, kärnsäkerhet, miljö, transporter, telekommunikation, posttjänster, radiotrafik, finansieringstjänster, sysselsättning, social trygghet och konsumentskydd. Bestämmelserna som reglerar dessa områden är mycket generella och syftet är att stödja tillskapandet av institutioner på området samt dessa institutioners verksamhet. Om det behövs kommer associeringsrådet och associeringskommittén att fastställa lämpliga metoder för att utveckla samarbetet.

Europaavtalen administreras av associeringsråd som sammanträder minst en gång om året på ministernivå. Associeringsråden följer genomförandet av avtalen och ger, om det behövs, rekommendationer om ändringar eller kompletteringar i dem. I associeringskommittéerna behandlas avtalsfrågor på tjänstemannanivå.

1.3. Avtalets politiska betydelse

Genom Europaavtalet upprättas en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater samt Estland. Ett syfte med arrangemanget är bl.a. att skapa en lämplig ram för en dialog mellan parterna för att möjliggöra utvecklandet av nära politiska relationer. Till detta hör regelbundna politiska möten på hög nivå. Vid dessa kan alla frågor som intresserar båda parterna behandlas för att stödja omvandlingsprocessen och samordna ställningstaganden som rör utrikespolitiken. Unionen och dess medlemsländer för denna politiska dialog med Estland i enlighet med de former och förfaranden som fastställts med de associerade länderna. Estland har fått tillträde till denna dialog redan innan avtalet trätt i kraft. Bilateral politiska samtal har förts på

ministernivå under associeringsförhandlingarna. Men avtalet skapar ett ännu bättre multinationellt ramverk för utvecklandet av de politiska förbindelserna mellan Europeiska unionen och Estland. Avtalet innehåller också bestämmelser om samtal på parlamentarisk nivå.

Finlands bilaterala politiska förbindelser med Estland har utvecklats gynnsamt. Det bör konstateras att de bilaterala politiska relationerna inte ersätts av Europaavtalet utan att detta utgör en komplettering av dem.

1.4. Avtalets handelspolitiska betydelse

Godkännandet av avtalet har inga handelspolitiska verkningar jämfört med dagens läge. EG och Estland har nämligen ingått ett frihandelsavtal redan före Finlands anslutning till EU. Frihandelsavtalet, som trädde i kraft vid ingången av 1995, blir som sådant en del av Europaavtalet och ersätts av Europaavtalet när det träder i kraft. Frihandelsavtalet tillämpas redan i Finland genom Finlands medlemskap i EU.

2. Propositionens verkningar

2.1. Ekonomiska verkningar

Avtalet har inga omedelbara ekonomiska verkningar jämfört med dagens läge. Avtalet omfattar dock flera samarbetsområden av olika typ, och därför kan tillväxt antas bl.a. inom det ekonomiska samarbetet och handeln mellan Finland och de baltiska länderna. Dessutom kan samarbetet komma att förutsätta särskild finansiering av olika verksamheter inom samarbetet, inbegripet tekniskt bistånd. Denna finansiering avtalas från fall till fall och sker antingen över gemenskapsbudgeten eller från finsk sida. Det är dock inte möjligt att närmare bedöma dessa ekonomiska verkningar i detta sammanhang. Beslutsfattandet kommer dock att ske inom ramen för statsbudgeten.

2.2. Organisatoriska och personella verkningar

Propositionen har inga verkningar med av-

seende på organisation eller personal. De möten med associeringsråden och kommittéerna som administrationen av avtalet medför kan skötas med nuvarande personal på det sätt som internationell praxis förutsätter.

2.3. Miljöeffekter

Propositionen har inga omedelbara miljökonsekvenser. Den syftar dock till att förbättra säkerheten vid kärnenergihanteringen och till att utveckla och stärka samarbetet för att skydda miljön och människornas hälsa. Avtalet innehåller flera samarbetsområden inom miljövärderna (artikel 83). För Finlands del är det viktigt att avtalet också avser skydd av Östersjön. Dessutom kan det också antas att avtalet kommer att bidra till en anpassning av den estniska miljölagstiftningen till motsvarande EG-lagstiftning.

2.4. Verkningar på olika nationalitetsgruppers ställning

Propositionen syftar för sin del till bättre rättssäkerhet och jämlikhet för de medborgare i de avtalsslutande staterna som vistas lagligen i landet, bl.a. på arbets- och sociallagstiftningens område. Avtalet förutsätter bl.a. att medborgare i de associerade länderna inte får diskrimineras i fråga om arbetsförhållanden, löner eller uppsägning. Man försöker också beakta och samordna pensionsförmånerna oberoende av det land som arbetet utförts i. Avtalet påverkar inte de regler som gäller för inresa i en medlemsstat.

3. Ärendets beredning

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag i utrikesministeriet. Utlåtande har inbegärts av arbetsministeriet, finansministeriet, handels- och industriministeriet, inrikesministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, justitieministeriet, miljöministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, trafikministeriet och undervisningsministeriet samt av Finlands Bank, konkurrensverket och tullstyrelsen.

DETALJMOTIVERING

1. Avtalets innehåll

I artikel 1, punkt 1, upprättas en associering mellan EU och Estland och i punkt 2 uppräknas associeringens mål.

Artiklarna 2—3 (avdelning I) innehåller de allmänna principerna. I artikel 2 konstateras att principerna i slutakten från Helsingfors och i Parisstadgan utgör en väsentlig del av avtalet och att det med tanke på stabiliteten i området är viktigt att de baltiska länderna utvecklar samarbetet mellan sig. I artikel 3 konstateras att ett associeringsråd regelbundet skall granska tillämpningen av avtalet och genomförandet av de ekonomiska reformerna.

Artiklarna 4—7 (avdelning II) gäller den politiska dialogen. I avtalet konstateras behovet av att utveckla och intensiviera dialogen liksom även att eftersträva såväl ökad samstämmighet mellan parternas ståndpunkter i internationella frågor som bättre samarbete med EU inom utrikes- och säkerhetspolitiken. På ministernivå förs den politiska dialogen i associeringsrådet.

Artikel 8 (avdelning III) innehåller bestämmelserna om upprättandet av ett frihandelsområde. I avtalet konstateras att för Estlands del inleds frihandeln med gemenskapen den 1 januari 1995 vid ikraftträdandet av frihandelsavtalet mellan parterna. I artikeln konstateras också hur resultatet av Uruguayrundan av GATT skall beaktas i avtalen.

I artiklarna 9—16 (avdelning III) konstateras i sak att estniska industriprodukter har fortsatt tull- och kvotfritt tillträde till marknaden i EU:s medlemsstater enligt frihandelsavtalet som trädde i kraft den 1 januari 1995. På motsvarande sätt fick gemenskapen tull- och kvotfritt marknadstillträde i Estland.

Artikel 15 innehåller de specialarrangemang som skall tillämpas på textilier, dvs. dubbellkontroll. Närmare bestämmelser härom finns i protokoll nr 1. Yttre förädling sker enligt EU:s bestämmelser.

I artiklarna 17—20 (avdelning III) bestäms de arrangemang som gäller för jordbruket. För råvaror gäller i praktiken ett tredelat system som grundar sig på konsolidering av fördelarna som mest gynnad nation, plus de varor för vilka ingen importavgift utan endast tullar uppbärs enligt gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik. För levande djur och nöt-

får- och getkött beviljar gemenskapen gemensamma kvoter för de baltiska länderna. Inom ramen för dessa kvoter tillämpas sänkta tullar/importavgifter. Vissa råvaror inom jordbruket har särskilda tariffkvoter med 60 % sänkning av tull/importavgiften. På handeln med förädlade produkter tillämpas likaså vissa tariffmedgivanden. Importen av jordbruksvaror till Estland är tullfri. I artikel 20 bestäms att en särskild skyddsklausul som gör det möjligt att tillgripa ensidiga skyddsåtgärder om det behövs skall tillämpas på handeln med jordbruksprodukter.

Artiklarna 21—22 (avdelning III) innehåller bestämmelser om fiskerinäringen. De innehåller också tariffkvoter för vissa fiskar.

Artiklarna 23—35 (avdelning III) innehåller gemensamma bestämmelser för handeln mellan parterna. I artikel 24 bestäms att nya import- eller exporttullar eller kvantitativa begränsningar inte kommer att sättas i kraft. I punkt 3 i artikeln ingår bestämmelser om undantag till Estlands jordbrukstariffer. Estland ges möjlighet att införa tullar på införsel av vissa varor. Om beskattningmässig likvärdighet för parternas produkter bestäms i artikel 25. I artikel 26 fastställs att avtalet inte hindrar att tullunioner upprättas. I artikel 27 ingår bestämmelser om undantagsåtgärder. I artikel 28 regleras dumpning. Artikel 29 innehåller bestämmelser om importstörningar.

Artikel 31 gäller statliga monopol som skall anpassas så att det vid utgången av 1999 inte sker diskriminering mellan EU:s medlemsstater och Estland. I artikel 32 bestäms om skyddsåtgärder. I artikel 33 finns en bestämmelse om ursprungsregler. I artikel 34 uppräknas undantag som är motiverade av den allmänna moralen, den allmänna ordningen eller den allmänna säkerheten.

Avdelning IV i avtalet (artiklarna 36—59) innehåller bestämmelser om arbetstagares rörlighet, om etableringsrätt och om tillhandahållande av tjänster.

Enligt artikel 36 får estniska medborgare inte diskrimineras på grund av sin nationalitet vad avser arbetsförhållanden, avlöning eller uppsägning. Med undantag av säsongarbetare och arbetstagare som kommer till landet med stöd av bilaterala avtal enligt artikel 40 har även en arbetstagares make och barn, vilka är lagligen bosatta i landet, tillträde till medlemsstatens

arbetsmarknad enligt gällande villkor och formaliteter under den tid arbetstagaren har rätt att arbeta i medlemslandet. Detta hindrar dock inte att medlemsstaten tillämpar en bestämmelse som eventuellt ingår i ett bilateralt avtal enligt artikel 40 och som är förmånligare för arbetstagarens familjemedlem. I samarbetsprotokollet mellan Finlands och Estlands arbetsministerium har man kommit överens om att utveckla samarbetet bl.a. i fråga om arbetskraftens rörlighet, men villkoren för arbetskraftens rörlighet har inte avtalats särskilt.

Enligt punkt 2 i artikel 36 skall Estland garantera motsvarande rättigheter för unionsstaternas medborgare som är lagligen anställda i Estland och för deras makar och barn, som är lagligen bosatta i Estland, om inte annat följer av de bestämmelser som skall tillämpas. Enligt artikel 55 avser avtalets bestämmelser inte fri rörlighet för arbetskraften. Varje enskild medlemsstat skall genom uppehålls- och arbetstillstånd ha rätt att bestämma om associeringslandets medborgares inresor i enlighet med sina egna nationella regler. På arbete som utförs i Finland tillämpas finsk arbetslagstiftning och en förutsättning för att arbetstillstånd skall beviljas är dessutom att utlänningens löne- och arbetsvillkor är förenliga med gällande kollektivavtal.

Utlänningars inresa i Finland och deras vistelse och arbete här regleras i utlänningslagen (378/91). Tillämpningen av reglerna om arbetstillstånd fastställs i utlänningsförordningen (142/94) samt i den föreskrift (M1/94 AM) som arbetsministeriet utfärdat med stöd av förordningen. Familjemedlemmar till arbetstagare som beviljats uppehålls- och arbetstillstånd för fortsatt vistelse i landet (s.k. A-status) får arbetstillstånd utan arbetsmarknadspolitisk prövning. Permanent uppehållstillstånd beviljas efter två års vistelse i landet. En person som fått permanent uppehållstillstånd och dennes familjemedlemmar kan arbeta utan arbetstillstånd. I fråga om familjemedlemmar till arbetstagare som beviljats tidsbundet uppehålls- och arbetstillstånd tillämpas arbetsmarknadspolitisk prövning.

Artikel 37 innehåller bestämmelser om samordning av den sociala tryggheten. Enligt dessa skall fullgjorda försäkrings-, arbets- eller bostättningsmånader för estniska arbetstagare, som arbetar i en EU-stat, och för deras familjemedlemmar adderas bl.a. med tanke på pensioner. Enligt den andra strecksatsen i

artikeln kan i denna strecksats angivna pensioner fritt överföras enligt den betalande medlemsstatens valutakurser. För det tredje får estniska arbetstagare familjebidrag för sina familjemedlemmar på medlemsstatens territorium. Estland beviljar för sin del rätt att addera perioder och rätt till familjebidrag för de EU-medborgare och deras familjemedlemmar som vistas på estniskt territorium.

Enligt artikel 38 skall associeringsrådet genom beslut anta lämpliga bestämmelser och administrativa regler för att genomföra det mål som fastställs i föregående artikel. Associeringsrådets bestämmelser får dock inte påverka de rättigheter och skyldigheter som uppkommer genom bilaterala avtal mellan Estland och medlemsländerna, om dessa avtal föreskriver en mera gynnad behandling av medborgare i Estland eller medlemsstaterna enligt artiklarna 39 och 40.

De ovannämnda avtalsbestämmelserna har inga direkta effekter på dagens läge vid anpassningen av den sociala trygghetslagstiftningen i Finland och ifrågavarande länder. I artikel 37 har inskrivits ett mål som i sinom tid genomförs genom associeringsrådets beslut. I praktiken kommer samordningen av de sociala trygghetssystemen antagligen att ske redan tidigare genom den finsk-estniska överenskommelsen om social trygghet, vars bestämmelser beslutet i associeringsrådet inte kan begränsa.

Artiklarna 43—50 gäller etablering. Parterna garanterar bolag, dotterbolag och filialer på varandras territorier en likställd behandling. Utgångspunkten är att diskriminering skall försvinna i så stor utsträckning som möjligt.

Artiklarna 46—47 innehåller bestämmelser om finansiella tjänster. I artikel 49 finns bestämmelser om examensmotsvarighet. I artikel 50 redogörs för de avvikelser som gäller vid etablering (t.ex. strukturomvandling i någon bransch). Avvikelserna har som tidsgräns den 31 december 1999.

Artiklarna om etablering (artikel 48) och om tillhandahållande av tjänster (artikel 51) innehåller också bestämmelser om arbetstagarnas rörlighet. Enligt dessa bestämmelser skall ett estniskt bolag som är etablerat i någon medlemsstat på ha rätt till interna överföringar av arbetstagare på vissa villkor och på motsvarande sätt skall inresa tillåtas för personer i ledande ställning eller särskilda uppgifter i samband med tillhandahållandet av tjänster. När de i avtalet angivna villkoren uppfylls, kan

uppehålls- och arbetstillstånd beviljas enligt de regler som gäller i Finland, om vistelsens art förutsätter arbetstillstånd.

I artiklarna 51—53 bestäms att beträffande tillhandahållandet av tjänster gäller att även sådana företag som inte fungerar på en annan parts territorium så småningom får erbjuda sina tjänster. Inom åtta månader från det att avtalet har trätt i kraft genomför associeringsrådet successivt de åtgärder som behövs. I artikel 52 fästs uppmärksamhet på liberaliseringen av handeln med tjänster. Artikel 53 avser internationell sjötransport. Parterna för binder sig till fritt marknadstillträde och trafik på kommersiella grunder. — I fråga om Estland utvärderar parterna framstegen vartannat år i associeringsrådet.

Artiklarna 54—59 innehåller allmänna bestämmelser om de restriktioner som är berättigade med hänsyn till allmän ordning, säkerhet eller hälsa. I artikel 57 konstateras att bestämmelserna inte tillämpas på bl.a. åtgärder som anknyter till offentlig myndighets behörighet och inte heller på förmåner som beviljats för att undvika dubbelbeskattning. I artikel 58 bestäms att då parterna gradvis jämkar bestämmelserna, skall associeringsrådet beakta parternas förpliktelser enligt GATS-konventionen och i synnerhet dess artikel V.

Artiklarna 60—70 (avdelning V) gäller betalningar, kapital, konkurrens och andra ekonomiska bestämmelser samt tillnärmning av lagar.

Artiklarna 60—62 gäller löpande betalningar och kapitalrörelser. Enligt artikel 61 garanterar parterna från ikraftträdandet av bestämmelserna bl.a. fri rörlighet av kapital för så gott som alla direkta investeringar och portföljinvesteringar enligt avtalen.

Artiklarna 63—67 innehåller konkurrensbestämmelser och andra ekonomiska bestämmelser. Enligt artikel 63.1 är missbruk av en dominerande ställning och statliga stöd som snedvrider konkurrensen inte förenliga med avtalet. Associeringsrådet kommer att utfärda bestämmelser om detta före den 31 december 1997. Offentliga stöd kan på vissa villkor fortsätta till den 31 december 1999 och för Estlands del t.o.m. tre år efter detta. Enligt artikel 64 strävar parterna efter att undvika importrestriktioner som genomförs i betalningsbalanssyfte och försöker underrätta om sådana i god tid. Parterna eftersträvar gemenskapsnivå på skyddet för immateriell, industriell

och kommersiell äganderätt senast den 31 december 1999. Enligt artikel 67 anses tillträde till offentliga kontrakt önskvärt.

Artiklarna 68—70 gäller tillnärmning av lagar. Parterna anser att Estlands ekonomiska integrering i gemenskapen i avgörande utsträckning är beroende av tillnärmningen av lagarna. I artikel 69 finns en förteckning över områden där tillnärmningen är särskilt viktig (bl.a. tullagar, bolagsrätt, bankrätt, bolagsredovisning och beskattning osv.).

I artiklarna 71—99 (avdelning VI) behandlas ekonomiskt samarbete. Politik och andra åtgärder skall planeras så att de främjar den ekonomiska utvecklingen i Estland och dessa skall bygga på principen om hållbar utveckling. I artikel 71 fästs särskild uppmärksamhet vid åtgärder som är ägnade att gynna samarbetet mellan de baltiska länderna, med länderna i Central- och Östeuropa samt med övriga länder som gränsar till Östersjön, i syfte att gynna en integrerad utveckling av regionen.

Samarbetsområden är: industriellt samarbete (artikel 72), främjande och skydd av investeringar (artikel 73), små och medelstora företag (artikel 74), jordbruks- och industristandarder och bedömning av överensstämmelse (artikel 75), samarbete inom vetenskap och teknik (artikel 76), utbildning och undervisning (artikel 77), jordbruk och jordbrukets förädlingsindustri (artikel 78), fiskerinäringen (artikel 79), energi (artikel 80), kärnenergisäkerhet (artikel 81), miljön (artikel 82), transport (artikel 83), telekommunikation, posttjänster, radiosändning (artikel 84), infrastruktur för information (artikel 85), bank- och försäkringsväsen och andra finansiella tjänster (artikel 86), samarbete beträffande revision och finansiell kontroll (artikel 87), monetär politik (artikel 88), penningvävt (artikel 89), regional utveckling (artikel 90), socialt samarbete (artikel 91), turism (artikel 92), information och kommunikation (artikel 93), konsumentskydd (artikel 94), tull (artikel 95), statistiskt samarbete (artikel 96), den ekonomiska politiken (artikel 97), offentlig förvaltning (artikel 98) och narkotika (artikel 99). Det finns landsvisa skillnader i områdena för samarbete. Bestämmelserna är i regel generella och av målsättningskaraktär.

Artikel 100 (avdelning VII) behandlar samarbete för att förhindra olaglig verksamhet. Parterna strävar efter samarbete bl.a. för att förhindra illegal invandring, olaglig handel med industriavfall och förfälskade produkter,

olaglig handel med narkotika och psykotropa ämnen samt för att bekämpa organiserad brottslighet.

Artikel 101 (avdelning VIII) behandlar kulturellt samarbete. Bland samarbetsområdena kan nämnas översättningar av skönlitterära verk, utväxling av konstverk och konstnärer samt kulturevenemang.

I artiklarna 102—108 (avdelning IX) behandlas ekonomiskt samarbete. Källor för finansiering är enligt artiklarna bl.a. lån från Europeiska investeringsbanken, Pharesamarbetet och det ekonomiska biståndet inom ramen för G 24. Enligt artikel 104 fastställs målen och områdena för gemenskapens ekonomiska bistånd i ett vägledande program. I artikel 106 fastställs att det ekonomiska biståndet skall utvärderas på grundval av de behov som uppstår och enligt Estlands utvecklingsnivå, med beaktande av den estniska ekonomins upptagningsförmåga. I artikel 108 fastställs att Estland skall delta i ramprogram på olika områden och att associeringsrådet skall bestämma villkoren och förutsättningarna för deltagandet i dessa program.

Artiklarna 109—130 (avdelning X) innehåller institutionella och allmänna bestämmelser samt slutbestämmelser.

Artiklarna 109—114 innehåller bestämmelser om associeringsrådet. Rådet skall övervaka avtalets genomförande. Det sammanträder på ministernivå en gång om året och när omständigheterna så kräver. Associeringsrådet undersöker alla frågor av betydelse inom ramen för avtalet samt alla andra internationella frågor av gemensamt intresse för parterna.

Associeringsrådet består av medlemmarna av EU-rådet och EG-kommissionen samt medlemmar som utses av den estniska regeringen. Ordförande är växelvis en medlem av EU-rådet och av estniska regeringen i enlighet med bestämmelserna i arbetsordningen. I associeringsrådet kan representationen även skötas genom ställföreträdare.

Associeringsrådet har befogenhet att fatta beslut för att uppnå målen i avtalet. Besluten är bindande för parterna, och parterna skall genomföra de åtgärder som behövs för att verkställa besluten. Associeringsrådet kan även utfärda rekommendationer. Associeringsrådet utarbetar sina beslut och rekommendationer genom samförstånd mellan de båda parterna.

Var och en av parterna kan hänskjuta en

tvist om tillämpningen eller tolkningen av avtalet till associeringsrådet som får bilägga tvisten genom ett beslut.

Associeringsrådet biträds av en associeringskommitté, som består av företrädare för medlemmarna i EU-rådet och EG-kommissionen samt företrädare för den estniska regeringen på högre tjänstemannanivå. Rådet fastställer associeringskommitténs uppgifter i sin arbetsordning, och dessa skall inbegripa beredningen av associeringsrådets möten och hur kommittén skall fungera. Associeringsrådet kan delegera sina befogenheter till associeringskommittén.

Associeringsrådets beslutanderätt med hänsyn till den finska statsförfattningen behandlas nedan under punkt 3.

Artiklarna 115—117 innehåller bestämmelser om den parlamentariska kommittén. En parlamentarisk kommitté inrättas som ett forum där medlemmarna i det estniska parlamentet och Europaparlamentet kan träffas och utbyta åsikter. Kommittén skall själv fastställa hur ofta den skall sammanträda.

I artikel 118 åtar sig parterna att säkerställa att deras medborgare har tillgång till behöriga domstolar. Artikel 119 innehåller de avvikelser som tillåts. I artikel 120 utreds diskrimineringsbestämmelserna inom avtalets tillämpningsområde.

I artiklarna 121—130 ingår närmare bestämmelser om genomförandet och ikraftsättandet av avtalet.

Enligt punkt 3 i artikel 130 skall avtalet då det träder i kraft ersätta avtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Estland om handel och ekonomiskt och kommersiellt samarbete, undertecknat i Bryssel den 11 maj 1992. Det Europaavtal som nu ingås grundar sig delvis på, utvecklar ytterligare och innehåller de viktigaste bestämmelserna i avtalet av den 18 juli 1994 mellan Europeiska gemenskapen, Europeiska atomenergigemenskapen och Europeiska kol- och stålgemenskapen samt Republiken Estland om frihandel och handelsrelaterade frågor. När avtalet träder i kraft ersätter det genast avtalet om frihandel och handelsrelaterade frågor.

Bilagor och protokoll

I avtalet ingår sammanlagt tio bilagor och fem protokoll, vilka enligt artikel 125 utgör en integrerad del av avtalet. Bilagorna är: I

Definition av industri- och jordbruksprodukter (artiklarna 9 och 17), II Bearbetade jordbruksprodukter (artikel 16), III Gemenskapens jordbrukskoncessioner — tullkoncessioner (artikel 19.2), IV Gemenskapens jordbrukskoncessioner — ordningar för import av kött och levande djur (artikel 19.2), V Gemenskapens jordbrukskoncessioner — tullkvoter (artikel 19.2), VI Gemenskapens koncessioner på fiskeriområdet (artikel 22.1), VII Gemenskapens undantagsbestämmelser (artikel 43.1), VIII Finansiella tjänster (artikel 46), IX Skydd av immateriell, industriell och kommersiell äganderätt (artikel 66) och X Estlands deltagande i gemenskapsprogram (artikel 108).

Protokollen är: 1) om handel med textilvaror och beklädnadsprodukter, 2) om handel med förädlade jordbruksprodukter mellan gemenskapen och Estland, 3) om definitionen av begreppet "ursprungsvaror" och om metoder för administrativt samarbete, 4) om särskilda bestämmelser för handeln mellan Estland och Spanien respektive Portugal samt 5) om ömsesidigt bistånd i tullfrågor mellan administrativa myndigheter.

2. Ikraftträdande

Enligt det första stycket i artikel 130 i Europaavtalet skall avtalet godkännas av de avtalslutande parterna enligt deras egna förfaranden. Därefter träder avtalet i kraft den första dagen i den andra månaden efter den dag då parterna till varandra anmält att dessa förfaranden har avslutats.

Enligt självstyrelselagen för Åland har landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om viss ekonomisk verksamhet som enligt Romfördraget hör till Europeiska gemenskapernas behörighet. Bifall till lagen som ingår i denna proposition kommer att inbegäras av Ålands lagting i enlighet med 59 § 2 mom. självstyrelselagen för Åland (114/91).

3. Lagstiftningsordning och behovet av riksdagens samtycke

Europaavtalet med Estland är ett avtal med delad behörighet, dvs. bestämmelserna omfattas dels av medlemsstaternas, dels av gemenskapens behörighet. Därför antas avtalet i Finland i enlighet med 33 § regeringsformen och 69 § riksdagsordningen.

Substansbestämmelserna i avtalet innehåller inte bestämmelser som fordrar riksdagens samtycke på det sätt som avses i 33 § regeringsformen. Enligt regeringens uppfattning hör dock bestämmelserna om inrättandet av ett associeringsråd — samt rådets uppgifter och behörighet — till området för lagstiftningen.

Associeringsrådet är ett organ som inrättas genom avtalet. Det övervakar genomförandet av avtalet och granskar viktiga frågor i anslutning till det. Rådet använder beslutanderätt i de fall som anges i avtalet och för att genomföra avtalets mål. Associeringsrådet består av medlemmar som utses av Europeiska unionens råd, Europeiska gemenskapernas kommission och Estlands regering.

Enligt EG-domstolens praxis kan associeringsrådet fatta beslut om tillämpningen och verkställigheten av avtalet, och dessa beslut blir direkt tillämplig rätt i medlemsstaterna.

Det kan anses att medlemsstaterna har åtminstone partiell behörighet till de delar som gäller arbetstagares rörlighet, etableringsrätt och tillhandahållande av tjänster (avdelning IV). Detta gäller särskilt bestämmelserna och reglerna om inresa i landet samt vistelse och arbete där, arbetsvillkor, fysiska personers etablering samt tillhandahållandet av tjänster. Enligt avtalet har associeringsrådet behörighet att ge rekommendationer på dessa områden och att granska de sätt som används för att uppnå avtalets mål. I vissa frågor kan associeringsrådet dessutom fatta bindande beslut.

I fråga om detta hindrar bestämmelserna i avtalet dock inte parterna från att tillämpa stadganden och bestämmelser om fysiska personers inresa och vistelse i landet, arbete, arbetsvillkor, etablering samt tillhandahållande av tjänster under förutsättning att de fördelar som redan fastställs i avtalet inte begränsas (art. 55, i fråga om den sociala tryggheten art. 37).

EU-rådet deltar i beslutsfattandet i associeringsrådet där besluten fattas enhälligt. En medlemsstat är företrädd i associeringsrådet enbart genom den representant som utsetts av EU-rådet. När associeringsrådet behandlar frågor som hör till gemenskapsbehörigheten är huvudregeln den att de interna besluten inom gemenskapen skall fattas med iakttagande av de omröstningsregler som gäller för beslut om EG-rättsakter på motsvarande område. Om ett bindande beslut av associeringsrådet hör till

medlemsstaternas behörighet, fattas beslutet i EU-rådet med enhällighet.

Till den del associeringsrådet behandlar frågor som hör till medlemsstaternas behörighet, har medlemsstaterna sålunda möjlighet att påverka behandlingen genom rådet. Då även associeringsrådet fattar sina beslut med enhällighet, betyder detta att i praktiken blir medlemsstaterna inte tvungna att godkänna beslut som de motsatt sig.

EU-rådets beslut om associeringsrådet är i 33 a § RF avsedda beslut i internationella organ, beträffande vilka statsrådet beslutar om beredningen och om andra därtill anslutna åtgärder, dock med beaktande av stadgandena i 4 a kap. RO om riksdagens deltagande i beslutsfattandet.

Även om medlemsstaterna deltar indirekt, via EU-rådet, i beslutsfattandet i själva associeringsrådet, anser regeringen att delegeringen, vare sig det är fråga om medlemsstaternas behörighet eller om delad behörighet, inte innebär sådan delegering till ett internationellt organ av finsk rättskipningsbehörighet att god-

kännandet av själva associeringsavtalet förutsätter att inskränkt grundlagsordning används. Avtalen med delad behörighet, typ Europaavtalen, utgör dock en ny avtalsgrupp inom finsk fördragspraxis, och de tidigare ställningstagandena av grundlagsutskottet täcker inte de nya tolkningsproblemen till alla delar.

Med stöd av det ovan anförda och i enlighet med 33 § regeringsformen föreslås,

att Riksdagen godkänner de bestämmelser som kräver riksdagens samtycke i det i Luxemburg den 12 juni 1995 ingångna Europaavtalet om upprättandet av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater å ena sidan och Republiken Estland å andra sidan.

Eftersom beslutet innehåller bestämmelser som hör till lagstiftningens område, föreläggs Riksdagen dessutom följande lagförslag:

Lag**om godkännande av vissa bestämmelser i Europaavtalet med Estland**

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 §
Bestämmelserna i det i Luxemburg den 12 juni 1995 ingångna Europaavtalet om upprättandet av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater å ena sidan och Republiken Estland å andra sidan är, för så vitt de hör till lagstiftningens område, i kraft så som därom har överenskommits.

2 §
Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag utfärdas vid behov genom förordning.

3 §
Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

Helsingfors den 10 november 1995

Republikens President

MARTTI AHTISAARIMinister *Ole Norrback*