

Framst. nr 23/1970.

LAGUTSKOTTETS betänkande nr 26/1969-70 med anledning av Ålands landskapsstyrelsens framställning till Ålands landsting med förslag till landskapslag om tillämpning av vissa i riket gällande författningar rörande explosionsfarliga ämnen.

Med anledning av ovannämnda framställning, varöver Landstinget inbegärt utskottets utlåtande, får utskottet vördsamt anföra följande:

Utskottet anförde i sitt betänkande över föregående framställning i ämnet vissa betänkligheter beträffande lagstiftningsbehörigheten ehuru utskottet stannade för att lagförslaget i då föreslagen lydelse kunde antagas. Betänkligheterna gällde också den återigen aktualiserade frågan om antagande av s.k. blankettlagar, som enligt utskottets mening i princip borde undvikas.

Antagande av blankettlagar har likväl i vissa fall ansetts vara ändamålsenligt. I detta fall talar för ett sådant förfarande den omständigheten, att lagstiftningsområdet är av teknisk natur och av att den snabba utvecklingen påkallar att lagstiftningen beaktar användningen av nya, icke tidigare förutsedda farliga ämnen. Typiska exempel på sådana varor är flytgasen liksom en mängd andra explosionsfarliga ämnen, som kommer till användning i så gott som varje hushåll.

En annan omständighet som talar för antagande av blankettlagar på ett sådant lagstiftningsområde som det aktuella är den mångfald av rättsområden, som denna lagstiftning ingriper i. De explosionsfarliga ämnena påkallar bestämmelser, som hör till byggnadslagstiftningen, hälsovårdslagstiftningen, lagstiftningen om allmän säkerhet, polisväsendet och arbetsskyddet för att nämna några av de viktigaste områdena. Följden härav är att varje lag kommer att vara av blandad natur, vilket medför avsevärda svårigheter för landskapets lagstiftningsorgan att finna en lösning, som icke i något avseende innebär överskridande av lagstiftningsbehörigheten.

På grund av dessa synpunkter har utskottet vidhållit sin tidigare uppfattning att antagande av en blankettlag i detta fall är det mest ändamålsenliga. En medlem i utskottet (Persson) anser dock att landskapet borde tillvarata rätten till landskapslagstiftning också på detta område genom stiftande av fullständiga landskapslagar.

Landskapsstyrelsen har föreslagit att landskapslagens blankettnatur ytterligare skulle utvidgas att omfatta också rikets lag om explosionsfarliga ämnen medan de två författningarna, som utfärdats delvis med stöd av rikets lag om skydd i arbete, skulle utgå. De praktiska olägenheterna härav skulle kompenseras genom anordnande

-2-

av kurs för övervakare av sprängningsarbete i Ålands yrkesskola. Beträffande utfärdande av kompetensbevis torde nödiga arrangemang kunna ordnas i förvaltningsväg.

Utskottet anser att den föreslagna lösningen av hithörande problem är ändamålsenlig och kan sålunda i princip omfatta landskapsstyrelsens förslag. Likväl anser utskottet att det på grund av Landstingets tidigare beslut införda 1 § 2 mom. angående rätt att inköpa sprängämnen utan tillståndsbevis kunde utgå. Ett sådant stadgande har måhända haft betydande praktisk betydelse tidigare men synes utskottet i dag vara tämligen betydelselöst. Sprängningsarbeten utföras numera i regel av yrkesmän med maskinell utrustning också på landsbygden. Sten- och stubbröjning utföres i allmänhet utan sprängning med på lantbruken förekommande normal utrustning. Då den i 53 § förordningen den 7 mars 1925 angående explosiva ämnen stadgade regleringen av inköp av sprängämnen, likartad regleringen av skjutförnödenheter, i allmänhet icke vållar särskild olägenhet men dock medför en kontrollmöjlighet på användningen av sprängämnen, anser utskottet att det icke finnes anledning att införa stadgandet i den föreslagna landskapslagen.

Med hänvisning till det ovan anförda får utskottet värdsamt föreslå

att Landstinget måtte antaga lagförslaget med följande lagrum sålydande:

1 §.

För upprätthållande----(framst. 23/1970) ----- (FFS 472/64).

(Uteslutning.)

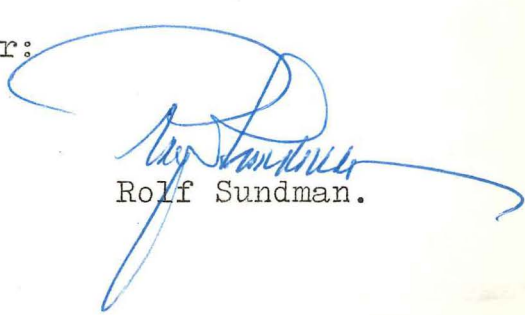
Sker framdeles -----(framst. 23/1970) ----- i riket.

Om införsel -----(framst. 23/1970) ----- är stadgat.

Mariehamn, den 26 augusti 1970.

På lagutskottets vägnar:


Nils Dahlman


Rolf Sundman.

Närvarande i utskottet: ordföranden Nils Dahlman, viceordföranden Persson samt ledamöterna Curt Carlsson, Sundblom och Östling.