

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE nr 25/1973-74  
med anledning av Republikens Presidents  
framställning till Ålands landsting an-  
gående regeringens till Riksdagen över-  
lämnade proposition om godkännande av vis-  
sa bestämmelser i konventionen rörande  
fisket och bevarandet av de levande till-  
gångarna i Östersjön och Bälten.

Landstinget har inbegärt utskottets utlåtande över ovannämnda fram-  
ställning. Med anledning härav får utskottet, som i ärendet hört lant-  
rådet Alarik Häggblom, lagberedningschefen Sune Carlsson och fiskeri-  
intendenten Carl Storå, värdsamt anföra följande.

Konventionen har till syftemål att söka trygga fiskstammarnas i  
Östersjön bevarande och förökning. På detta sätt eftersträvas största  
möjliga fiskavkastning på lång sikt. Utskottet finner att syftet med  
konventionen till alla delar kan omfattas. Fiskerinäringen har i land-  
skapet stor betydelse, varför Landstinget har anledning att biträda  
åtgärder i syfte att förbättra och säkra fiskarnas utkomstmöjligheter.

Konventionen är ett ramavtal, som i 10 artikeln uppräknar de åt-  
gärder, som kan komma i fråga för att förverkliga syftemålet. Om åt-  
gärderna besluter en internationell kommission i form av rekommenda-  
tioner, som de avtalsslutande staterna förbinder sig att förverkliga.  
En avtalsslutande stat kan likväl inom nittio dagar göra invändning  
mot rekommendationen och blir då befriad från skyldigheten att genom-  
föra den rekommenderade åtgärden på sitt område.

De bestämmelser, som utfärdas med stöd av konventionen, gäller  
också nationella vattenområden, likväl med undantag av "inre vatten",  
som inte definieras närmare i konventionen. Då landskapets lagstift-  
ningsrätt på fiskets område gäller hela rikets territorialvatten,  
till den del det faller inom landskapets gränser, kommer alltså kon-  
ventionen, om det träder i kraft för landskapets del, att innebära möj-  
ligheter till betydande inskränkningar i landstingets rätt att regle-  
ra fisket. Skulle en rekommendation utfärdas av kommissionen av sådant  
innehåll, att den inte kan omfattas av Landstinget, kan invändning mot  
den göras endast om regeringen kan förmås att omfatta landskapets åsikt  
i ärendet.

Fastän utskottet är positivt till en reglering av fisket enligt de  
huvudlinjer konventionen innehåller, kan utskottet inte föreslå lands-  
tinget, att konventionen skulle få träda i kraft för landskapets del.

Detta kunde bifallas endast under den förutsättningen, att landskapet genom lag tillförsäkras rätt att genom regeringen göra invändning mot sådan rekommendation, som inte kan godtagas av landskapet. Till dess sådan lagstiftningsåtgärd vidtagits anser utskottet att Landstinget inte borde ge sitt bifall till konventionens ikraftträdande. Det vore också naturligt att landskapet finge en representant i kommissionen för att få insyn i arbetet med konventionens förverkligande och möjlighet att påverka de planerade åtgärder, som har intresse för det åländska fisket.

Å andra sidan anser utskottet, att ett negativt ställningstagande till konventionens ikraftträdande inte bör hindra landstinget att vidtaga de ändringar i fiskelagstiftningen, som rekommenderas av kommissionen och som kan omfattas av landstinget. I stort sett bör den praktiska effekten härav vara densamma som om konventionen vore gällande också i landskapet. Landstinget har ju också redan gått in för odling av laxyngel så snart extraordinarie anslag för ändamålet kan erhållas. Därmed har Landstinget redan tidigare visat sin strävan att förverkliga samma syftemål, som konventionen avser att främja.

Med hänvisning till det anförda får utskottet värdsamt föreslå

att Landstinget måtte meddela Republikens President, att Landstinget icke kan ge sitt bifall till den i propositionen ingående konventionens ikraftträdande i landskapet Åland till de delar den innebär avvikelser från självstyrelselagen.

Mariehamn, den 25 april 1974.

På lagutskottets vägnar:

  
Nils Dahlman

  
Rolf Sundman.

Närvarande i utskottet: ordföranden Dahlman, viceordföranden Olof Jansson, ledamöterna Bengtz (delvis), Salmén (delvis) och Sundblom samt ersättaren Wideman (delvis).