

№ 13/1959.

LAGUTSKOTTETS betänkande № 13/1959 över landskapsstyrelsens framställning till Ålands landsting med förslag till framställning till regeringen angående lagstiftning om rätt till allmänna vattenområden inom landskapet Åland.
(23/1959)

Förenämnda framställning, varöver landstinget inbegärt lagutskottets utlåtande, har utskottet behandlat och får för landstinget värdsammast framhålla följande:

Då regeringens proposition med förslag till lag om rätt till allmänna vattenområden fått sådan utformning, att därav icke framgår att landskapet Åland på grund av sin särlagstiftning har ett påtagligt intresse av lagstiftningen ifråga, är det nödvändigt att landskapet anlitat de utvägar, som stå till buds, för att bevaka sin rätt. Den av landskapsstyrelsen föreslagna utvägen synes i dagens läge vara den mest effektiva för åvägabringande av en allsidig undersökning och åstadkommande av en omprövning av landskapets rätt.

Utskottet har därför omfattat landskapsstyrelsens förslag till framställning till regeringen, i vissa avseenden dock kompletterad och omstiliserad, och får för landstinget värdsammast föreslå,

att landstinget med stöd av 15 § i självstyrelselagen ville till regeringen rikta följande framställning:

"Till Finlands Regering

från Ålands landsting.

Regeringen har till Riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om rätt till allmänna vattenområden av den 30 april 1959 (34/59). I det i propositionen ingående lagförslaget stadgas, att Finlands territorialvatten är allmänt vattenområde samt att allmänna vattenområden jämte botten äro statens egendom. Då begreppet Finlands territorialvatten fastställts genom lagen av den 18 augusti 1956 (463/1956), synes ingen annan tolkning möjlig än att jämväl den del av landets territorialvatten, som faller inom landskapets gränser, ingår i de allmänna vattenområden, som enligt propositionen avses bliva statens egendom.

Enligt § 25 i självstyrelselagen för Åland av den 28.12.1951 övergick all "statens fasta egendom och byggnader i landskapet Åland" vid lagens ikraftträdande den 1.1.1952 i landskapets ägo, med undantag av "egendom och byggnad, som vid lagens trädande i kraft användes

eller reserverats för statsverkets behov". Genom förordning 19 februari 1954 (47/54) har preciserats vilken fast egendom, som på grund av undantagsbestämmelsen, skall bliva i statens ägo.

Enligt den tidigare gällande lagen av den 6.5.1920 om självstyrelse för Åland hade landskapet endast "nyttjanderätten till statens jord-egendom i landskapet Åland" med vissa undantag. Omsorgen om att bibehålla Ålands jord i åländska händer utgjorde emellertid en av de väsentliga uppgifterna vid revisionen av självstyrelselagstiftningen. På grund härav ansågs även att äganderätten till statens fasta egendom inom landskapet skulle övergå till landskapet. Staten skulle icke äga någon fast egendom på Åland, fränsett några smärre undantag, som voro erforderliga för statens förvaltning. Denna linje överensstämde också med statsmaktens löfte vid självstyrelsens tillkomst "att för all framtid trygga Ålands kommande släktled vid fädrens jord samt dess svenska språk och nationalitet", vilket ju även utgör självstyrelselagens huvudsyftemål.

Det råder intet tvivel om att lagstiftarens mening varit, att staten icke skall ha någon äganderätt till fast egendom på Åland, av vad slag det vara må, utöver vad som är nödvändigt för statens förvaltning. Staten har i självstyrelselagen (11 § 2 mom. 1 p.) för sin del förbehållit sig blott "rätt till expropriation av fast egendom för allmänna riksbehov." Någon annan tolkning av lagen har ej heller varit ifråga, förrän äganderätten till utanför byarågång belägna vattenområden inom landskapet blev tvist underkastad i samband med en utmålsförrättning år 1955. Frågan blev då dragen under domstolsbehandling och målet är fortfarande anhängigt.

Av propositionen framgår, att man utgått ifrån att lagen beträffande äganderätten till allmänna vattenområden jämte botten är av deklarativ natur, d.v.s. att den endast konstaterar, att ifrågavarande områden sedan gammalt tillhört staten. På sidan 2 (spalt 1 och 2 i motiveringen) hänvisas bl.a. till den gamla rättsprincipen, att "områden, vilka icke höra till lägenhet och beträffande vilka enskilda eller samfund icke heller annars kunna påvisa bättre rätt, äro statens egendom". Emedan 25 § i självstyrelselagen för Åland klart och tydligt bestämmer, att äganderätten till all statens fasta egendom och byggnader, med vissa undantag, övergått till landskapet, och då lagförslaget utgår från, att allmänna vattenområden jämte botten, vilka utan några som helst tvivelsmål bör anses vara fast egendom, alltid tidigare varit statens egendom, följer härav, att denna egendom och äganderätten till den-

-3-

samma genom självstyrelselagen övergick till landskapet Åland den 1 januari 1952. Vid denna överföring av äganderätten till statens fasta egendom och byggnader har uppenbarligen också territorialvattnet varit inkluderat, då i förordningen 47/1954 också utom byarågång belägna holmen Flötjan och klippan Gisslan förbehållits i statens ägo. Under sådana omständigheter synes avsikten icke vara att stadga, att territorialvattnet inom landskapet skall tillhöra staten, synnerligast som införande av ett sådant stadgande borde såsom en förklaring till självstyrelselagen för Åland antagas av riksdagen i den ordning, som 67 § i riksdagsordningen föreskriver, och med Ålands landstings bifall.

I det utlåtande, som Högsta domstolen avgivit över förslaget till proposition, framhåller Högsta domstolen, att den icke undersökt förhållandet mellan den föreslagna lagstiftningen och särlagstiftningen för landskapet Åland. Utlåtandet är sålunda avgivet utan särskilt beaktande av den rätt landskapet kan hava till sitt område, som enligt 1 § 2 mom. i självstyrelselagen den 28 december 1951 "omfattar Ålands län, sådant detta bestod den 7 maj 1920, då lagen om självstyrelse för Åland trädde i kraft." I regeringens proposition beröres landskapets rätt icke med ett enda ord, ehuru frågan därom, huruvida enligt gällande rätt statens rätt till vattenområde utom byarågång innebär offentligträttsligt herravälde eller privaträttslig äganderätt är tvist underkastad i den aktuella rättegången och redan därför bort bliva föremål för utredning. Intresse av ett klart lagbud i denna angelägenhet förefinnes därför såväl i landskapet som i riket. Emellertid kan Ålands landsting icke inom ramen för sin lagstiftningsbehörighet åstadkomma ett sådant lagbud, ty självstyrelselagen 11 § 2 mom. 11) p. tillförsäkrar riksdagen lagstiftningsrätten om äganderätt till vattenområde. Å andra sidan har landstinget enligt 13 § 1 mom. 4) p. självstyrelselagen rätt att lagstifta inom vattenrättens område, varför lagstiftningen om detta vattenområdes nyttjande hör till landstingets behörighet. I Regeringens proposition ingå stadganden såväl om äganderätten som om nyttjanderätten. Då landstinget icke i detta sammanhang vill taga ställning till frågor om äganderättens utnyttjande, i synnerhet som en ny vattenrättslag under en längre tid förberetts, kunde det bliva påkallat att Regeringen förelade riksdagen en särskild proposition med förslag till lag om allmänna vattenområden inom landskapet Åland, vilken lag endast skulle omfatta frågan om äganderätten.

Med hänvisning till det ovan anförda får landstinget vördsammast anhålla,

-4-

att Regeringen ville förelägga riksdagen
nedanstående lagförslag:

" L a g

om rätt till allmänt vattenområde inom landskapet Åland.

I enlighet med Riksdagens beslut stadgas:

1 §.

Finlands territorialvatten i landskapet Åland är, till den del det är beläget utom byarågång, allmänt vattenområde. Allmänt vattenområde inom landskapet är jämte botten landskapets egendom.

2 §.

Härförinnan lagligen förvärvat enskild rätt till fiskeplats utanför byarågång eller annan särskild rättighet till viss del av allmänt vattenområde är fortfarande i kraft. Anordning eller konstruktion, som lagligen tidigare inrättats på allmänt vattenområde och som betjänar sjöfarten eller landtrafiken, hamn, flottning, fiske eller annat syftemål, må fortfarande där bibehållas utan hinder av stadgandena i denna lag. Landskapet Åland tillkommer icke ersättning för dylik rätt, ej heller för områdets användning såsom underlag för anordning eller konstruktion, som inrättats före denna lags ikraftträdande, förutom då angående dylik ersättning särskilt överenskommits.

3 §.

Denna lag medför icke ändring i vad som särskilt är stadgat eller annars gäller om rätt att idka fiske eller jakt på allmänt vattenområde eller där bedriva trafik eller flottning eller utöva annat allmänt nyttjande.

4 §.

Förflyttar sig gräns mellan by och allmänt vattenområde, inverkar detta icke på beståndet av sådan rätt till del av allmänt vattenområde, vilken lagligen förvärvats före denna lags ikraftträdande eller vilken i stöd av denna lag överlåtits åt annan. Sådan del av allmänt vattenområde, vilken i vederbörlig ordning tagits i varaktigt bruk av staten eller landskapet Åland, förblir statens eller landskapets egendom.

5 §.

Sådan del av allmänt vattenområde inom landskapet Åland, som genom förordningen den 19 februari 1954 om statens fasta egendom och byggnader i landskapet Åland (47/1954) bibehållits i statens ägo, beröres icke av stadgandena i denna lag.

Mariehamn den

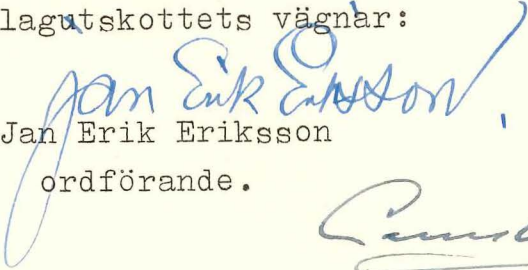
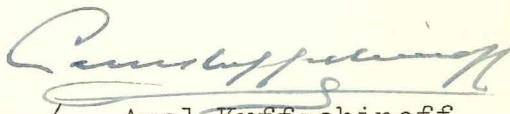
-5-

På landstingets vägnar:

talman.-----
vicetalman.-----
vicetalman."

Mariehamn den 17 september 1959.

På lagutskottets vägnar:


Jan Erik Eriksson
ordförande.
./.. Axel Kuffschinoff
sekreterare.

Närvarande i utskottet: Jan Erik Eriksson, ordförande, Nils Dahlman,
Paul Påvals, Eliel Persson och Bertel Söderlund, ersättare.