



# LANDSKAPSSTYRELSENS FRAMSTÄLLNING

Lagstiftning om fortsatt kommunalt deltagande i finansieringen av hälso- och sjukvården

1995-96

nr 8

---

## FÖRSLAG

Landskapsstyrelsen föreslår att en landskapslag om delfinansiering av hälso- och sjukvården i landskapet år 1996 stiftas.

Kommunerna åläggs i lagen att tillsammans med landskapet svara för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Kommunerna fullgör sin uppgift genom att de till landskapet betalar ett belopp motsvarande en uttaxering per skatteöre om 3,0 penni. Till grund för beräkningen av beloppets storlek läggs det totala antalet skatteören för skatteåret 1994. Vid fördelningen av beloppet mellan kommunerna beaktas förutom uttaxeringen om 3,0 penni även den komplettering av skatteinkomsterna som beviljas kommunerna år 1996.

Landskapsskattelagens tillämpning uppskjuts till skatteåret 1997.

---

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice to ensure transparency and accountability.

2. The second part outlines the procedures for handling discrepancies between the recorded amounts and the actual cash flow. It suggests a systematic approach to identify the source of the error and correct it promptly to avoid any financial misstatements.

3. The third part provides a detailed breakdown of the various expenses incurred during the period, categorized by department and project. This analysis helps in understanding the overall financial health and identifying areas where costs can be optimized.

4. Finally, the document concludes with a summary of the key findings and recommendations for future financial management practices, highlighting the need for regular audits and improved record-keeping.

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1. Nuläget och utvärdering av nuläget

Genom den så kallade HOSS-reformen övertog landskapet ansvaret för hälso- och sjukvården i landskapet. Under åren 1994 och 1995 har kommunerna tillsammans med landskapet svarat för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Uppgiften har ålagts kommunerna för år 1995 genom landskapslagen om temporär delfinansiering av hälso- och sjukvården i landskapet (11/95). Kommunerna fullgör sin uppgift genom att delta i finansieringen av hälso- och sjukvården. Det belopp kommunerna skall betala år 1995 är 54.464.330 mark. Beloppet motsvarar en uttaxering om 3,5 penni per det totala antalet skatteören som fastställts för skatteåret 1993.

Syftet med kommunernas deltagande i finansieringen av hälso- och sjukvården är att ordna ett finansieringsalternativ till landskapsskatten då det rådde oklarhet om kostnaden för uppbörden av landskapsskatten.

Den temporära modell som valdes för delfinansieringen av hälso- och sjukvården har visat sig vara ett enkelt och billigt alternativ i förhållande till landskapsskattesystemet. Landskapsstyrelsen anser att det delfinansieringssystem som tillämpats är ett mellan kommunerna och landskapet kostnadsneutralt system som även bör tillämpas under år 1996.

Enligt 28 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (70/93) beräknas kompletteringen av skatteinkomsterna för åren 1994 och 1995 på basis av den genomsnittliga uttaxeringen per skatteöre i landskapet under år 1994 minskad med 3,5 penni. Paragrafen ändrades (33/94) för att skattekompletteringen för åren 1994 och 1995 skall bli neutral även om uttaxeringen per skatteöre inte sänktes, vilket förväntades med anledning av HOSS-reformen. För att skattekompletteringen även för år 1996 skall bli neutral föreslås att landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna ändras så att skattekompletteringen för år 1996 beräknas på basis av den genomsnittliga uttaxeringen per skatteöre i landskapet under år 1995 minskad med 3,0 penni.

### 2. Huvudpunkterna i förslaget

Kommunerna åläggs att tillsammans med landskapet svara för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Kommunerna fullgör sitt ansvar genom att de betalar ett belopp som beräknas utgående från det totala antalet skatteören för den senast slutförda beskattningen och en uttaxering om 3,0 penni per skatteöre. För budgetåret 1996 läggs sålunda uppgifter från skatteåret 1994 till grund.

Vid fördelning av beloppet mellan kommunerna beaktas det totala antalet skatteör-

en för respektive kommun vid den senast slutförda beskattningen och den komplettering av skatteinkomster som beviljas kommunen under budgetåret.

Det belopp en kommun skall betala fastställs av landskapsstyrelsen och delas i tolv lika stora rater som betalas månatligen. Antalet rater vid årets första betalning och tidpunkten för betalningen är avhängig av när landskapsstyrelsen fastställer storleken på kommunens andel.

### **3. Förslagets ekonomiska verkningar**

Förslaget torde innebära att kommunernas ekonomi inte påverkas nämnvärt i förhållande till vad som vore fallet om en landskapsskatt om 3,0 penni per skatteöre hade uppburits år 1996 och kommunerna hade sänkt den genomsnittliga uttaxeringen per skatteöre med 3,0 penni. För enskilda kommuner kan det inte uteslutas att de kommer att betala ett större belopp än vad som vore fallet om det totala antalet skatteören i kommunen skatteåret 1996 hade lagts till grund.

Förslaget innebär att kommunerna sammanlagt betalar cirka 51 miljoner mark till landskapet för delfinansieringen av hälso- och sjukvården år 1996. Beloppet baserar sig på de preliminära uppgifterna om antalet skatteören 1994.

För landskapets del leder förslaget till att det inte uppstår några kostnader för verkställandet av landskapsbeskattningen och för uppbörden av landskapsskatt år 1996.

### **4. Förslagets verkningar i fråga om organisation och personal**

Framflyttandet av verkställandet av landskapsbeskattningen till skatteåret 1997 innebär att landskapsstyrelsen avlyfts alla förvaltningsuppgifter i samband med verkställandet av landskapsbeskattningen och uppbörden av landskapsskatt för skatteåret 1996.

### **5. Beredningen av förslaget**

Den arbetsgrupp med representanter från landskapet och kommunerna som har diskuterat budgetfrågor för år 1996 enades om att kommunerna år 1996 skall delta i finansieringen av hälso- och sjukvården istället för att landskapsskatt uppbärs.

Beredningen av lagförslaget har utförts som tjänstemannauppdrag vid lagberedningen.

**DETALJMOTIVERING****1. Landskapslag om temporär delfinansiering av hälso- och sjukvården i landskapet**

1 § I 1 § landskapslagen om hälso- och sjukvården (60/93) anges att landskapet Åland svarar för att befolkningen i landskapet erhåller hälso- och sjukvård. Enligt den föreslagna paragrafen skall även kommunerna år 1996 svara för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Kommunernas ansvar är endast ekonomiskt. För att klargöra att kommunerna förutom detta ekonomiska ansvar även är skyldiga att ersätta landskapet för de driftskostnader som landskapet förorsakas genom den åldringssjukvård som hälso- och sjukvårdsmyndigheten tillhandahåller har i paragrafen intagits en uttrycklig bestämmelse om detta.

Med det totala antalet skatteören avses de uppgifter som enligt 81 § 2 mom. beskattningslagen (FFS 482/58) fastställs för varje kommun.

2 § För att kommunerna och Ålands hälso- och sjukvård någorlunda säkert redan under budgetberedningen skall veta med vilket belopp kommunerna kommer att delta med i finansieringen av hälso- och sjukvården har som beräkningsgrund valts det totala antalet skatteören som fastställts för skatteåret 1994.

Förutom uttaxeringen per skatteöre skall skattekompletteringen som beviljas under budgetåret beaktas. De kommuner som beviljas skattekomplettering skall betala ett högre belopp än det belopp som uträknas genom att antalet skatteören i kommunen multipliceras med en uttaxering om 3,0 penni. De kommuner som inte beviljas skattekomplettering kommer däremot att betala ett lägre belopp än vad nämnda uttaxering per skatteöre leder till.

Fördelningen av beloppet mellan kommunerna baserar sig på samma system som tillämpas under år 1995.

3 § I paragrafen anges att landskapsstyrelsen fastställer varje kommuns andel samt att andelen delas i tolv lika stora rater som skall betalas månatligen. Med sista vardagen i månaden avses den sista dagen i månaden då banker och andra penninginrättningar håller öppet.

4 § Lagförslaget har samband med budgeten eftersom uttaxeringen om 3,0 penni har fastslagits med beaktande av de övriga inkomsterna samt utgifterna för Ålands hälso- och sjukvård. Lagförslaget torde således slutbehandlas tidigast november månad år 1995. Med beaktande av lagstiftningskontrollen är det möjligt att lagen inte kan träda i kraft före april månad år 1996. Dessutom beviljas skattekomplettering årligen före utgången av mars månad vilket medför att samtliga faktorer som måste föreligga för att kunna fastställa kommunernas andelar formellt möjligen är tillgängliga först i april månad år 1996. Av dessa orsaker föreslår landskapsstyrelsen att tidpunkten för lagens

ikraftträdande lämnas öppen för landskapsstyrelsens avgörande samt att antalet rater som skall ingå i den första betalningen blir avhängig av när landskapsstyrelsen fastställer kommunens andel.

## *2. Landskapslag om ändring av landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna*

Enligt 28 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (70/93) beräknas kompletteringen av skatteinkomsterna för åren 1994 och 1995 på basis av den genomsnittliga uttaxeringen per skatteöre i landskapet under år 1994 minskad med 3,5 penni. Paragrafen ändrades (33/94) för att kompletteringen för åren 1994 och 1995 skulle bli neutral även om uttaxeringen per skatteöre inte sänktes, vilket förväntades med anledning av HOSS-reformen.

För att skattekompletteringen även för år 1996 skall bli neutral föreslås att grunderna för skattekompletteringen ändras så att den genomsnittliga och kommunens egen uttaxering per skatteöre minskas med 3,0 penni vid beräkningen av kompletteringen för år 1996.

Enligt 14 § 2 mom. landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna beviljas kompletteringen årligen före utgången av mars. För att det skall vara möjligt att tillämpa de föreslagna ändringarna när skattekompletteringen beviljas år 1996 föreslås att kompletteringen år 1996 skall beviljas före utgången av den månad som följer efter den månad när lagen trätt i kraft.

## *3. Landskapslag om ändring av 12 § landskapsskattelagen*

Enligt 12 § landskapsskattelagen skall landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som verkställs för skatteåret 1996. Genom att finansieringen av budgetunderskottet ordnas på annat sätt år 1996 föreslås att paragrafen ändras så att landskapsskatt skall betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

## *4. Landskapslag om ändring av ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland*

Genom en ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland (59/93) har en ny 11a § fogats till kommunalskattelagen. Paragrafen trädde i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas först gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1996. Eftersom bestämmelsen har samband med landskapsskatten föreslås att ikraftträdelsebestämmelsen ändras så att lagen tillämpas först gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

Landskapsstyrelsen föreslår att lagtinget antar följande lagar.

1. **LANDSKAPSLAG**  
**om temporär delfinansiering av hälso- och sjukvården i landskapet**

I enlighet med lagtingets beslut stadgas:

1 §

Med avvikelse från vad som stadgas i 1 § landskapslagen om hälso- och sjukvården (60/93) skall under år 1996 kommunerna tillsammans med landskapet svara för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Kommunerna fullgör sin uppgift genom att, utöver vad som anges i 13 § landskapslagen om hälso- och sjukvården, till landskapet betala ett belopp som motsvarar en uttaxering om 3,0 penni per det totala antalet skatteören som fastställts för skatteåret 1994.

2 §

Fördelningen av varje kommuns andel av det belopp som beräknas enligt bestämmelserna i 1 § görs enligt det totala antalet skatteören som fastställts för respektive kommun skatteåret 1994 multiplicerat med en uttaxering om 3,0 penni per skatteöre med beaktande av den komplettering av skatteinkomsterna som med stöd av bestämmelserna i 11 och 29 §§ landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (70/93) beviljas kommunerna år 1996.

Kompletteringen beaktas på följande sätt:

1) det belopp en kommun beviljas som komplettering av skatteinkomster förvandlas till skatteören genom att beloppet divideras med den genomsnittliga, vägda uttaxeringen per skatteöre i landskapet skatteåret 1996 minus 3,0 penni,

2) härefter divideras det belopp som beräknas enligt bestämmelserna i 1 § med det enligt 1 punkten erhållna totalantalet skatteören,

3) slutligen multipliceras beloppet per skatteöre enligt 2 punkten med respektive kommuns skatteörestal enligt 1 punkten och det sålunda erhållna markbeloppet påförs respektive kommun, varefter summan av dessa markbelopp avdras för de kommuner som inte beviljas komplettering i förhållande till respektive kommuns skatteörestal skatteåret 1994.

3 §

Den andel som beräknas enligt bestämmelserna i 2 § och som kommunen skall betala fastställs av landskapsstyrelsen. Andelen delas i tolv lika stora rater. Varje rat skall betalas månatligen och förfaller till betalning den sista vardagen i månaden med beaktande av bestämmelserna i 4 §.

## 4 §

Denna lag träder i kraft den

Om kommunens andel fastställs före den 1 februari 1996 skall kommunen betala de två första raterna i februari månad 1996.

Om kommunens andel fastställs efter den 31 januari 1996 men före den 16 mars 1996 skall kommunen betala de tre första raterna i mars månad.

Om kommunens andel fastställs efter den 15 mars 1996 men före den 16 april 1996 skall kommunen betala de fyra första raterna i april månad 1996.

Om kommunens andel fastställs efter den 15 april 1996 men före den 16 maj 1996 skall kommunen betala de fem första raterna i maj månad 1996.

Om kommunens andel fastställs efter den 15 maj 1996 men före den 16 juni 1996 skall kommunen betala de sex första raterna i juni månad 1996.

## 2.

**LANDSKAPSLAG****om ändring av landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna**

I enlighet med lagtingets beslut fogas en ny 29 § till landskapslagen den 19 oktober 1993 om landskapsandelar till kommunerna (70/93) som följer:

## 29 §

*Komplettering av skatteinkomsterna under år 1996*

Med avvikelse från vad som stadgas i 11 § 4 mom. beräknas kompletteringen av skatteinkomsterna för år 1996 på basen av den genomsnittliga kommunala uttaxeringen per skatteöre i landskapet under år 1995 minskad med 3,0 penni. Om den genomsnittliga kommunala uttaxeringen per skatteöre i landskapet för år 1995 överstiger kommunens egen uttaxering per skatteöre för år 1995, används kommunens egen uttaxering per skatteöre för år 1995 minskad med 3,0 penni vid beräkningen av skattekompletteringen enligt 11 §.

Denna lag träder i kraft den

Med avvikelse från vad som stadgas i 14 § 2 mom. beviljas komplettering av skatteinkomsterna år 1996 före utgången av den månad som följer efter den månad när denna lag träder i kraft.



3. **LANDSKAPSLAG**  
om ändring av 12 § landskapsskattelagen

I enlighet med lagtingets beslut ändras 12 § 1 mom. landskapsskattelagen den 19 oktober 1993 (58/93), sådant det lyder i landskapslagen den 9 februari 1995 (13/95), som följer:

12 §

*Ikraftträdelsebestämmelser*

Denna lag träder omedelbart i kraft. Landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

-----

Denna lag träder i kraft den .

-----

4. **LANDSKAPSLAG**  
om ändring av ikraftträdelsebestämmelsen i  
landskapslagen om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland

I enlighet med lagtingets beslut ändras ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen den 19 oktober 1993 om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland (59/93), sådan den lyder i landskapslagen den 9 februari 1995 (13/95), som följer:

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

-----

Denna lag träder i kraft den.

Mariehamn den 9 november 1995

Vice lantråd

Harriet Lindeman

T.f. lagberedningssekreterare

Hans Selander

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

### 2. The second part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

3. The third part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

4. The fourth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

### 5. The fifth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

6. The sixth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

7. The seventh part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

8. The eighth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

### 9. The ninth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

10. The tenth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

11. The eleventh part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

12. The twelfth part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

3. **LANDSKAPSLAG**  
om ändring av 12 § landskapsskattelagen

I enlighet med lagtingets beslut ändras 12 § 1 mom. landskapsskattelagen den 19 oktober 1993 (58/93), sådant det lyder i landskapslagen den 9 februari 1995 (13/95), som följer:

*Gällande lydelse*

12 §

*Ikraftträdelsebestämmelser*

Denna lag träder omedelbart i kraft. Landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret 1996.

-----

*Föreslagen lydelse*

12 §

*Ikraftträdelsebestämmelser*

Denna lag träder omedelbart i kraft. Landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

-----

-----  
*Denna lag träder i kraft den .*

4. **LANDSKAPSLAG**  
om ändring av ikraftträdelsebestämmelsen i  
landskapslagen om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland

I enlighet med lagtingets beslut ändras ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen den 19 oktober 1993 om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland (59/93), sådan den lyder i landskapslagen den 9 februari 1995 (13/95), som följer:

*Gällande lydelse*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1996.

*Föreslagen lydelse*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

-----

*Denna lag träder i kraft den.*

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page. The text is mostly illegible due to fading and bleed-through.

Handwritten text, likely bleed-through from the reverse side of the page. The text is mostly illegible due to fading and bleed-through.