

LAG- OCH EKONOMIUTSKOTTETS
BETÄNKANDE nr 4/1987-88 med an-
ledning av landskapsstyrelsens fram-
ställning till landstinget med förslag
till

- 1) landskapslag om lån, räntestöd och
understöd ur landskapets medel samt
om landskapsgaranti,
- 2) landskapslag angående ändring av
landskapslagen om landskapets finans-
förvaltning,
- 3) landskapslag angående ändring av 1
§ landskapslagen om landskapsgaranti
för industrier och vissa andra närings-
grenar, samt
- 4) landskapslag angående ändring av 3
§ landskapslagen om investeringslån.

Landstinget har den 23 november 1987 inbegärt lag- och ekonomiutskottets yttrande över nämnda framställning. Utskottet, som i ärendet hört överinspektören Tor-Erik Söderlund, bankdirektören Ben-Erik Alm, finanschefen Dan Eriksson, internrevisorn Kerstin Alm och lagberedningssekreteraren Janina Groop får i anledning härav anföra följande.

I framställningen sägs att det i landskapslagstiftningen inte finns några enhetliga bestämmelser vare sig om allmänna villkor för lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt landskapsgaranti eller om grunderna för det tillvägagångssätt som skall iakttas vid beviljande och utbetalning av medel. Eftersom regler saknas och eftersom det enligt landskapsstyrelsen föreligger ett behov av lagstiftning på området föreslår landskapsstyrelsen en särskild lag härom. Syftet med lagen är att skapa enhetliga villkor för lån och stöd ur landskapets medel samt att uppställa grunder för förvaltningsförfarandet eftersom en kodifiering av praxis främjar rättssäkerheten och ökar allmänhetens förtroende för förvaltningen. Landskapsstyrelsens mål är dessutom att trygga landskapets tillgodohavanden och att främja kontakten mellan allmänheten och förvaltningen.

Lag- och ekonomiutskottet finner det fillfredsställande att landskapsstyrelsen på

föreslaget sätt söker skapa enhetliga villkor för lån och stöd ur landskapets medel och samtidigt i lagen beskriver grunderna för tillvägagångssättet vid beviljande och utbetalning av medel.

Utskottet har noterat att landskapsrevisorerna i sin berättelse för år 1984 efterlyser klarare regler för handläggningen av vissa lån och bidrag bl.a. beträffande vad som bör framgå av besluten och hur man sköter övervakningen av att lån och bidrag används för avsett ändamål. Med beaktande av att lagen är allmänt hållen och således inte i detalj reglerar förfarandet, finner lag- och ekonomiutskottet att revisorernas synpunkter till stora delar beaktats i landskapsstyrelsens förslag.

Enligt utskottet är det också ändamålsenligt att lagen, såsom landskapsstyrelsen föreslår, är allmän till sin natur och tillämplig endast då landstinget inte annat beslutat i form av landskapslag, budgetbeslut eller i samband med att landskapsstyrelsen bemyndigats bevilja landskapsgaranti.

Slutligen konstaterar lag- och ekonomiutskottet att lagen till stora delar utgör en kodifiering av rådande praxis och att det vid behandlingen av ärendet inte framkommit någonting som ger utskottet anledning att föreslå ändringar i förhållande till framställningen.

Utskottet önskar dock i korthet kommentera några av lagförslagets paragrafer:

2 § p. 2. Eftersom lagstiftningsproceduren är omständig och tidskrävande baseras redan idag många lån och bidrag på budgetbeslut. Vanligtvis hänvisas i dessa budgetbeslut till bestämmelser i rikslagstiftning. För att inte frånta landstinget och förvaltningen den flexibilitet som systemet med budgetbeslut medför anser utskottet, liksom landskapsstyrelsen, att lagen inte skall tillämpas då landstinget beslutar annat vid antagande av årsstat.

6 §. Som framgår av framställningen överensstämmer stadgandet i huvudsak med nuvarande praxis. Vid behandlingen av ärendet har det kommit till utskottets kännedom att landskapsstyrelsens beslut om uppskov med betalningen till övervägande del i praktiken grundar sig på uppgifter från kreditinrättningarna. Synpunkter har därför framkommit om att beslutanderätten, vad beträffar betalningsuppskov inom lånetiden, skulle föras över till kreditinrättning. Enligt utskottets mening bör dock besluten också i fortsättningen fattas av landskapsstyrelsen men utskottet

konstaterar att landskapsstyrelsen kan delegera åtminstone beslut om uppskov inom lånetiden.

13 §. Lag- och ekonomiutskottet noterar att landskapsstyrelsen i lagen föreslagit en paragraf gällande informationen om de lån, räntestöd, landskapsgarantier och understöd som kan sökas. En effektiv information om möjligheterna till landskapsstöd är en absolut förutsättning för en rättvis fördelning av resurserna. Utskottet ser gärna att landskapsstyrelsen söker nya okonventionella lösningar för att effektivt nå ut med informationen.

16 §. Övervakning och tillsyn av beviljade lån och understöd är, enligt utskottets mening, av största vikt varför klara och entydiga regler som utvisar vem som i olika avseenden ansvarar för tillsynen är av nöden. Enligt paragrafens 2 mom. skall landskapsstyrelsen överenskomma med kreditinrättning om hur tillsynen av förmedlade lån, räntestödslån och kredit för vilken beviljats landskapsgaranti, skall ordnas. Det är således mycket viktigt att stor omsorg ägnas åt att dessa överenskommelser blir genomtänkta och uttömmande.

Enligt utskottet bör landskapsstyrelsens skyldighet enligt 1 mom., att övervaka att lån och understöd används på föreskrivet sätt, inte genom i 2 mom. avsedd överenskommelse kunna överflyttas på kreditinrättning.

Med hänvisning till det ovan anförda får utskottet härmed värdsamt föreslå

att Landstinget måtte anta de i framställningen ingående lagförslagen oförändrade, dock så att lagarnas ikraftträdelsedatum skulle anges till den 1 maj 1988.

Mariehamn den 7 december 1987

Ragnar Erlandsson
ordförande

Susanne Eriksson
sekreterare

Närvarande vid ärendets avgörande behandling: ordföranden Erlandsson, ledamöterna Hedman-Jaakkola, Holmberg och Sundberg.