FINANSUTSKOTTETS BETÄNKANDE

Första tilläggsbudget för år 1994

1993-94 **nr 8**

FR nr 34

LANDSKAPSSTYRELSENS FÖRSLAG

Landskapsstyrelsen föreslår att för landskapet Åland antas en tilläggsbudget för år 1994 uppgående till ett netto om 12.579.000 mark.

Landskapsstyrelsen föreslår därtill att lagtinget ger landskapsstyrelsen fullmakt att på bestämda villkor bevilja något bolag som inleder flygtrafik mellan Åland och Sverige landskapsgarantier för bolagets lån och vissa preciserade utgifter. Bemyndigandet skulle gälla ett sammanlagt belopp om högst 4.000.000 mark.

UTSKOTTETS SYNPUNKTER

Utskottet tillstyrker landskapsstyrelsens förslag.

ÄRENDETS BEHANDLING

Lagtinget har den 20 maj 1994 inbegärt finansutskottets yttrande över framställningen.

Utskottet har i ärendet hört landskapsstyrelseledamoten Lasse Wiklöf och finanschefen Dan E. Eriksson.

I ärendets avgörande behandling har deltagit ordföranden Magnus Lundberg, vice ordföranden Tuominen och ledamöterna Göran Bengtz och Folke Sjölund.

Ledamoten Sjölund har lämnat reservation till betänkandet.

UTSKOTTETS FÖRSLAG

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att Lagtinget godkänner landskapsstyrelsens förslag till första tilläggsbudget för landskapet Åland för år 1994 samt

att Lagtinget bemyndigar landskapsstyrelsen att utan krav på motsäkerhet men i övrigt på av landskapsstyrelsen fastställda villkor bevilja ett

bolag som inleder flygtrafik mellan Åland och Sverige landskapsgarantier såsom proprieborgen till ett belopp av högst 4.000.000 mark till säkerhet för lån, leasingavgifter och övriga förbindelser som bolaget ingår.

Mariehamn den 20 maj 1994

Ordförande Magnus Lundberg

Sekreterare Janina Groop

LS framställning nr 34
Första tilläggsbudget 1994

RESERVATION

I tilläggsbudgeten finns effekterna av mervärdesskatten beaktad så, att dess effekt dragits bort från respektive konto, som berörs av mervärdesskatt. Det innebär en nettobudgeteringsprincip.
Självstyrelselagens § 44 1 mom. föreskriver bruttobudgeteringsprincip. Mervärdesskatten utgör i landskapsbudgeten inte en utgift eller inkomst, utan dess inverkan och hantering sker via balanskonton.
Avvikande från utskottsmajoritetens åsikt anser jag att mervärdesskattens inverkan och belopp bör redovisas på sätt eller annat i samband med landskapets budgetframställningar. Redovisningen bör vara sektoriellt indelad, t.ex. i undervisning, social sektor, hälsovård, etc. Orsaken till detta är enligt min uppfattning att det är av intresse för parlamentet att känna till omfattningen av de offentliga medel, som hanteras via landskapsbudgeten.
En annan och viktigare orsak är, att mervärdesskatten de facto har inverkan på kommunernas betalningsskyldighet till landskapet beträffande sådan skattefri verksamhet som landskapet sköter och som kommunerna deltar i finansieringen i, t.ex. Ålands hälso- och sjukvård.

Lagtinget har av landskapsstyrelsen utlovats bl.a. en ekonomisk plan eller i varje fall en framtidssyn på i första hand år 1995.
I tilläggsbudgeten finns en sifferbilaga och i texten ett kort helt intetsägande avsnitt. Jag hade åtminstone förväntat mig ett underlag för att kunna föra en diskussion om den framtida ekonomiska politiken på Åland. Det som finns i tilläggsbudgeten duger inte som underlag för en sådan diskussion.
Det allra minsta lagtinget borde ha fått är en verbal redogörelse över de siffror, som ingår i sifferbilagan och vilka överväganden som ligger till grund för siffrorna. En redovisning avdelningsvis hade varit ett minimikrav. Åtminstone borde landskapsstyrelsen säga varför investeringsmedlen skärs ner ytterligare från sin redan alltför låga nivå, varför posten "övriga utgifter" skärs ner med 12,5 mmk, om det inte enbart är för att kunna redovisa ett siffermässigt överskott i sammanställningen.
Som underlag för att kunna föra en vettig ekonomisk-politisk diskussion hade jag förväntat mig att landskapsstyrelsen hade givit sin syn på
- den ekonomiska utvecklingen i stort,
- den penningpolitiska utvecklingen,

- produktionsutveckling, varor och tjänster,
- arbetskraften och sysselsättningen,
- investeringar
- den offentliga ekonomin, såväl landskapets som den kommunala och relationerna mellan landskapet och kommunerna
- landskapets personalpolitik

Med en scheamtisk översikt från landskapsstyrelsens sida i dessa frågor hade det varit lätt att föra en vettig debatt om den kommande ekonomiska politiken.
Det duger inte att skylla på osäkerheten inför en eventuell EU-anslutning Landskapsstyrelsen har skyldighet att oberoende av vilken lösning den frågan får ha en framförhållning och planering rörande landskapets viktiga övriga framtidsfrågor.

Mariehamn den 23 maj 1994

Folke Sjölund