



# LANDSKAPSSTYRELSENS FRAMSTÄLLNING

Lagstiftning om fortsatt kommunalt deltagande i finansieringen av hälso- och sjukvården

1996-97

nr 8

---

## FÖRSLAG

Landskapsstyrelsen föreslår att en landskapslag om delfinansiering av hälso- och sjukvården i landskapet år 1997 stiftas.

Kommunerna åläggs i lagen att tillsammans med landskapet svara för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Kommunerna fullgör sin uppgift genom att de till landskapet betalar ett belopp motsvarande en uttaxering per skatteöre om 1,8 penni. Till grund för beräkningen av beloppets storlek läggs det totala antalet skatteören för skatteåret 1995. Vid fördelningen av beloppet mellan kommunerna beaktas förutom uttaxeringen om 1,8 penni även den komplettering av skatteinkomster som beviljas kommunerna år 1997.

Landskapsskattelagens tillämpning uppskjuts till skatteåret 1998.

Framställningen anknyter till budgetförslaget för 1997.

sjukvården, i syfte att möjliggöra sänkningar av kommunernas uttaxering.

Vid fördelning av beloppet mellan kommunerna beaktas det totala antalet skatteören för respektive kommun vid den senast slutförda beskattningen och den komplettering av skatteinkomster som beviljas kommunen under budgetåret.

Det belopp en kommun skall betala fastställs av landskapsstyrelsen och delas i tolv lika stora rater som betalas månatligen. Antalet rater vid årets första betalning och tidpunkten för betalningen är avhängig av när landskapsstyrelsen fastställer storleken på kommunens andel.

### **3. Förslagets ekonomiska verkningar**

Sänkningen av kommunernas finansieringsandel från 3,0 penni per skatteöre till 1,8 penni per skatteöre innebär att landskapets kostnader för finansieringen av hälso- och sjukvården ökar samtidigt som kommunernas kostnader minskar. Den totala kostnadsminskningen för kommunerna har utgående från 1994 års skatteören beräknats till cirka 20 miljoner mark. Detta möjliggör i sin tur en sänkning av den kommunala uttaxeringen så att landskapsstyrelsens ökade kostnadsansvar på detta sätt kan komma medborgarna till godo via kommunalbeskattningen.

Förslaget torde vidare innebära att kommunernas ekonomi inte påverkas nämnvärt i förhållande till vad som vore fallet om en landskapsskatt om 1,8 penni per skatteöre hade uppburits år 1997 och kommunerna hade sänkt den genomsnittliga uttaxeringen per skatteöre med 1,8 penni. För enskilda kommuner kan det inte uteslutas att de kommer att betala ett större belopp än vad som vore fallet om det totala antalet skatteören i kommunen 1997 hade lagts till grund.

### **4. Förslagets verkningar i fråga om organisation och personal**

Framflyttandet av verkställandet av landskapsbeskattningen till skatteåret 1998 innebär att landskapsstyrelsen befrias från alla förvaltningsutgifter i samband med verkställighet och uppbörd av landskapsskatten för skatteåret 1997.

### **5. Beredningen av förslaget**

Den arbetsgrupp med representanter från landskapet och kommunerna som har diskuterat budgetfrågor för år 1997 enades om att kommunerna år 1997 skall delta i finansieringen av hälso- och sjukvården i stället för att landskapsskatt uppbärs.

Beredningen av lagförslaget har utförts som tjänstemannauppdrag vid lagberedningen.

## **DETALJMOTIVERING**

### *1. Landskapslag om temporär delfinansiering av hälso- och sjukvården i landskapet*

I § 1 1 § landskapslagen om hälso- och sjukvården (60/93) anges att landskapet svarar för att befolkningen i landskapet Åland erhåller hälso- och sjukvård. Enligt den föreslagna paragrafen skall kommunerna även år 1997 svara för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Kommunernas ansvar är endast ekonomiskt. För att klargöra att kommunerna förutom detta ekonomiska ansvar även är skyldiga att ersätta landskapet för de driftskostnader som landskapet förorsakas genom den åldringssjukvård som hälso- och sjukvårdsmyndigheten tillhandahåller har i paragrafen intagits en uttrycklig bestämmelse om detta.

Med det totala antalet skatteören avses de uppgifter som fastställs för varje kommun av skattemyndigheten.

2 § För att kommunerna och Ålands hälso- och sjukvård någorlunda säkert redan under budgetberedningen skall veta med vilket belopp kommunerna kommer att delta i finansieringen av hälso- och sjukvården har som beräkningsgrund valts det totala antalet skatteören som fastställts för skatteåret 1995.

Förutom uttaxeringen per skatteöre skall skattekompletteringen som beviljas under budgetåret beaktas. De kommuner som beviljas skattekomplettering skall betala ett högre belopp än det belopp som uträknas genom att antalet skatteören i kommunen multipliceras med en uttaxering om 1,8 penni. De kommuner som inte beviljas skattekomplettering kommer däremot att betala ett lägre belopp än vad nämnda uttaxering per skatteöre leder till.

Fördelningen av beloppet mellan kommunerna baserar sig på samma system som tillämpas under år 1996.

3 § I paragrafen anges att landskapsstyrelsen fastställer varje kommuns andel samt att andelen delas i tolv lika stora rater som skall betalas månatligen. Med sista vardagen i månaden avses den sista dagen i månaden då banker och andra penninginrättningar håller öppet.

4 § Lagförslaget har samband med budgeten eftersom uttaxeringen om 1,8 penni har fastslagits med beaktande av de övriga inkomsterna samt utgifterna för Ålands hälso- och sjukvård. Lagförslaget torde således slutbehandlas tidigast november månad år 1996. Med beaktande av lagstiftningskontrollen är det möjligt att lagen inte kan träda i kraft före april månad år 1997. Dessutom beviljas skattekomplettering årligen före utgången av mars månad vilket medför att samtliga faktorer som måste föreligga för att

kunna fastställa kommunernas andelar formellt möjligen är tillgängliga först i april månad år 1997. Av dessa orsaker föreslår landskapsstyrelsen att tidpunkten för lagens ikraftträdande lämnas öppen för landskapsstyrelsens avgörande samt att antalet rater som skall ingå i den första betalningen blir avhängig av när landskapsstyrelsen fastställer kommunens andel.

## *2. Landskapslag om ändring av landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna*

Enligt 28 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (70/93) beräknades kompletteringen av skatteinkomsterna för åren 1994 och 1995 på basis av den genomsnittliga och kommunens egen uttaxering per skatteöre i landskapet under år 1994 minskad med 3,5 penni. Paragrafen ändrades (33/94) för att kompletteringen för åren 1994 och 1995 skulle bli neutral även om uttaxeringen per skatteöre inte sänktes, vilket förväntades med anledning av ÅHS-reformen. För att kompletteringen för år 1996 skulle bli neutral fogades en ny 29 § till lagen. Skattekompletteringen för år 1996 beräknas således på basis av den genomsnittliga och kommunens egen uttaxering per skatteöre minskad med 3,0 penni.

För att kompletteringen för år 1997 skall bli neutral även om uttaxeringen per skatteöre inte sänks föreslås att grunderna för skattekompletteringen ändras så att den genomsnittliga och kommunernas egen uttaxering per skatteöre minskas med 1,8 penni vid beräkningen av kompletteringen för år 1997.

Enligt 14 § 2 mom. landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna beviljas kompletteringen årligen före utgången av mars. För att det skall vara möjligt att tillämpa de föreslagna ändringarna när skattekompletteringen beviljas år 1997 föreslås att kompletteringen år 1997 skall beviljas före utgången av den månad som följer efter den månad när lagen trätt i kraft.

## *3. Landskapslag om ändring av 9a och 12 §§ landskapsskattelagen*

Enligt 9a § landskapsskattelagen skall lagen om dröjsmålsränta och restavgift på skatt (FFS 145/76) tillämpas vid försummelse att betala landskapsskatt. Denna lag har upphävts och ersatts med en ny lag varför hänvisningen föreslås ersatt med en hänvisning till gällande lag, lagen om skattetillägg och förseningsränta (FFS 1556/95), vilken gjorts tillämplig i landskapet genom en blankettlag (50/96).

Enligt 12 § landskapsskattelagen skall landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som verkställs för skatteåret 1997. Genom att finansieringen av budgetunderskottet ordnas på annat sätt år 1997 föreslås att paragrafen ändras så att landskapsskatt skall betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret 1998. Landskapsstyrelsen överväger dock att under året bereda frågan så att

en framtida finansiering via landskapsskatt inte aktualiseras.

#### *4. Landskapslag om ändring av ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland*

Genom en ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland (59/93) har en ny § 11a § fogats till kommunalskattelagen. Paragrafen trädde i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1997. Eftersom bestämmelsen har samband med landskapsskatten föreslås att ikraftträdelsebestämmelsen ändras så att lagen tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1998.

Landskapsstyrelsen föreslår att lagtinget antar följande lagar.

1. **LANDSKAPSLAG**  
**om temporär delfinansiering av hälso- och sjukvården i landskapet**

I enlighet med lagtingets beslut stadgas:

1 §

Med avvikelse från vad som stadgas i 1 § landskapslagen om hälso- och sjukvården (60/93) skall under år 1997 kommunerna tillsammans med landskapet svara för att hälso- och sjukvård tillhandahålls. Kommunerna fullgör sin uppgift genom att, utöver vad som anges i 13 § landskapslagen om hälso- och sjukvården, till landskapet betala ett belopp som motsvarar en uttaxering om 1,8 penni per det totala antalet skatteören som fastställts för skatteåret 1995.

2 §

Fördelningen av varje kommuns andel av det belopp som beräknas enligt bestämmelserna i 1 § görs enligt det totala antalet skatteören som fastställts för respektive kommun skatteåret 1995 multiplicerat med en uttaxering om 1,8 penni per skatteöre med beaktande av den komplettering av skatteinkomsterna som med stöd av bestämmelserna i 11 och 29 §§ landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (70/93) beviljas kommunerna år 1997.

Kompletteringen beaktas på följande sätt:

1) det belopp en kommun beviljas som komplettering av skatteinkomster förvandlas till skatteören genom att beloppet divideras med den genomsnittliga, vägda uttaxeringen per skatteöre i landskapet skatteåret 1997 minus 1,8 penni,

2) härefter divideras det belopp som beräknas enligt bestämmelserna i 1 § med det enligt 1 punkten erhållna totalantalet skatteören,

3) slutligen multipliceras beloppet per skatteöre enligt 2 punkten med respektive kommuns skatteörestal enligt 1 punkten och det sålunda erhållna markbeloppet påförs respektive kommun, varefter summan av dessa markbelopp avdras för de kommuner som inte beviljas komplettering i förhållande till respektive kommuns skatteörestal skatteåret 1995.

3 §

Den andel som beräknas enligt bestämmelserna i 2 § och som kommunen skall betala fastställs av landskapsstyrelsen. Andelen delas i tolv lika stora rater. Varje rat skall betalas månatligen och förfaller till betalning den sista vardagen i månaden med beaktande av bestämmelserna i 4 §.

4 §

Denna lag träder i kraft den

Om kommunens andel fastställs före den 1 februari 1997 skall kommunen betala de två första raterna i februari månad 1997.

Om kommunens andel fastställs efter den 31 januari 1997 men före den 16 mars 1997 skall kommunen betala de tre första raterna i mars månad 1997.

Om kommunens andel fastställs efter den 15 mars 1997 men före den 16 april 1997 skall kommunen betala de fyra första raterna i april månad 1997.

Om kommunens andel fastställs efter den 15 april 1997 men före den 16 maj 1997 skall kommunen betala de fem första raterna i maj månad 1997.

Om kommunens andel fastställs efter den 15 maj 1997 men före den 16 juni 1997 skall kommunen betala de sex första raterna i juni månad 1997.

2.

## LANDSKAPSLAG

### om ändring av landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna

I enlighet med lagtingets beslut ändras 29 § landskapslagen den 19 oktober 1993 om landskapsandelar till kommunerna (70/93), sådan den lyder i landskapslagen den 2 februari 1996 (20/96) som följer:

#### 29 §

##### *Komplettering av skatteinkomsterna under år 1996*

Med avvikelse från vad som stadgas i 11 § 4 mom. beräknas kompletteringen av skatteinkomsterna för år 1997 på basen av den genomsnittliga kommunala uttaxeringen per skatteöre i landskapet under år 1996 minskad med 1,8 penni. Om den genomsnittliga kommunala uttaxeringen per skatteöre i landskapet för år 1996 överstiger kommunens egen uttaxering per skatteöre för år 1996, används kommunens egen uttaxering per skatteöre för år 1996 minskad med 1,8 penni vid beräkningen av skattekompletteringen enligt 11 §.

Denna lag träder i kraft den

Med avvikelse från vad som stadgas i 14 § 2 mom. beviljas komplettering av skatteinkomsterna år 1997 före utgången av den månad som följer efter den månad när denna lag träder i kraft.

3. **LANDSKAPSLAG**  
**om ändring av 9a och 12 §§ landskapsskattelagen**

I enlighet med lagtingets beslut **ändras** 9a § 1 mom. och 12 § 1 mom. landskapsskattelagen den 19 oktober 1993 (58/93), av dessa lagrum 9a § 1 mom. sådant det lyder i landskapslagen den 22 mars 1994 (34/94) och 12 § 1 mom. sådant det lyder i landskapslagen den 20 februari 1996 (21/96), som följer:

9a §

Vid försummelse att inom utsatt tid betala landskapsskatt uppbärs dröjsmålsränta och restavgift med iakttagande i tillämpliga delar av bestämmelserna om försummelse att inom utsatt tid betala kommunalskatt i lagen om skattetillägg och förseningsränta (FFS 1156/95).

12 §

Denna lag träder omedelbart i kraft. Landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret 1998.

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_

4. **LANDSKAPSLAG**  
**om ändring av ikraftträdelsebestämmelsen i**  
**landskapslagen om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland**

I enlighet med lagtingets beslut **ändras** ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen den 19 oktober 1993 om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland (59/93), sådan den lyder i landskapslagen den 20 februari 1996 (22/96), som följer:

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1998.

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_

Mariehamn den \_\_\_\_\_

L A N T R Å D

Roger Jansson

Föredragande ledamot

Bengt Häger



3.

**LANDSKAPSLAG**

**om ändring av 9a och 12 §§ landskapsskattelagen**

I enlighet med lagtingets beslut **ändras** 9a § 1 mom. och 12 § 1 mom. landskapsskattelagen den 19 oktober 1993 (58/93), av dessa lagrum 9a § 1 mom. sådant det lyder i landskapslagen den 22 mars 1994 (34/94) och 12 § 1 mom. sådant det lyder i landskapslagen den 20 februari 1996 (21/96), som följer:

*Gällande lydelse*

9a §

Vid försummelse att inom utsatt tid betala landskapsskatt uppbärs dröjsmålsränta och restavgift med iakttagande i tillämpliga delar av bestämmelserna om försummelse att inom utsatt tid betala kommunalskatt i lagen om dröjsmålsränta och restavgift på skatt (FFS 145/76).

12 §

Denna lag träder omedelbart i kraft. Landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

*Föreslagen lydelse*

9a §

Vid försummelse att inom utsatt tid betala landskapsskatt uppbärs dröjsmålsränta och restavgift med iakttagande i tillämpliga delar av bestämmelserna om försummelse att inom utsatt tid betala kommunalskatt i lagen om **skattetillägg och förseningsränta (FFS 1156/95)**.

12 §

Denna lag träder omedelbart i kraft. Landskapsskatt betalas första gången vid den beskattning som skall verkställas för skatteåret **1998**.

4.

**LANDSKAPSLAG**  
**om ändring av ikraftträdelsebestämmelsen i**  
**landskapslagen om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland**

I enlighet med lagtingets beslut **ändras** ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen den 19 oktober 1993 om ändring av kommunalskattelagen för landskapet Åland (59/93), sådan den lyder i landskapslagen den 20 februari 1996 (22/96), som följer:

*Gällande lydelse*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1997.

*Föreslagen lydelse*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1994 och tillämpas första gången vid den kommunalbeskattning som skall verkställas för skatteåret 1998.

---

*Denna lag träder i kraft den*