|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | YTTRANDE nr 3/2024-2025-S |
| Datum |  |
| 2025-09-25 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | Till Ålands lagting |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Landskapsregeringens yttrande

Yttrande över republikens presidents framställning till Ålands lagting om godkännande av kommunikationsministeriets förordning om det multilaterala avtalet M364 enligt punkt 1.5.1 i bilaga A till överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR)

* Republikens presidents framställning nr 3/2024-2025

Bakgrund

Ålands lagting har den 13 augusti 2025 begärt landskapsregeringens yttrande över republikens presidents framställning till Ålands lagting om godkännande av kommunikationsministeriets förordning om det multilaterala avtalet M364 enligt punkt 1.5.1 i bilaga A till överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR).

Eftersom avtalet innehåller bestämmelser som hör till landskapets lagstiftningsbehörighet måste Ålands lagtings godkännande i enlighet med 59 § 1 mom. i självstyrelselagen (1991:71) för Åland inhämtas för att kommunikationsministeriets genomförandeförordning ska träda i kraft även på Åland.

Behörighetsfördelning

Enligt 18 § 6, 21 och 22 punkterna i självstyrelselagen för Åland har landskapet behörighet i fråga om bland annat allmän ordning och säkerhet, vägar och vägtrafik samt näringsverksamhet.

Allmänt om ADR

ADR (The European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Gods by Road) är en europeisk överenskommelse från 1957 om transport av farligt gods i vägtrafik. Den trädde i kraft i Finland år 1979 genom att en förordning om ikraftträdande utfärdades (FFS 289/1979 och FördrS 23/1979). Den 20 april 2020 beslutade lagtinget att på eget initiativ ge sitt bifall till att ikraftträdandeförordningen träder i kraft också på Åland till de delar ADR faller inom landskapets behörighet.

Bilagorna till ADR innehåller detaljerade bestämmelser om transport av farligt gods på väg, så kallade ADR-bestämmelser, som parterna i överenskommelsen ska följa vid internationella ADR-transporter. Bestämmelserna i ADR omfattar bland annat klassificering, avsändning, förpackning, fyllning, etikettering och märkning av farliga ämnen och föremål, upprättande av handlingar, lastning och lossning samt själva transporten. Dessutom omfattar de också krav avseende konstruktion, provning, användning och godkännande av utrustning, förpackningar, tankar och fordon i samband med transport av farliga ämnen och föremål. Överenskommelsen innehåller också bestämmelser om utbildningar, certifikat och intyg.

Enligt artikel 4.3 i ADR har de fördragsslutande parterna rätt att genom bilaterala eller multilaterala fördrag (separata överenskommelser) tillåta att farligt gods transporteras med avvikelse från ADR-bestämmelserna, under förutsättning att en säkerhetsnivå som motsvarar ADR-bestämmelserna bibehålls. Även Europaparlamentets och rådet direktiv 2008/68/EG om transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar (TFÄ-direktivet) innehåller en bestämmelse om att medlemsstaterna kan ingå multilateral separata ADR-överenskommelser.

Aktuellt tilläggsavtal till ADR

Norge har föreslagit den multilaterala separata överenskommelsen M364. I ADR-bestämmelserna ingår bland annat krav på transportenhetens godkännandecertifikat och förvaringsplatsen för dem under transporten. Vid det internationella ADR-mötet i maj 2025 beslöts det att kravet på förvaringsplats för godkännandecertifikat för en släpvagn ändras. ADR-experterna godkände att godkännandecertifikat för en släpvagn får förvaras på släpvagnen. Med avvikelse från ADR-bestämmelserna om handlingar som ska medföras på transportenheten behöver godkännandecertifikat för en släpvagn inte förvaras i förarhytten, förutsatt att det hålls tillgängligt på en säker plats på släpvagnen, skyddad från väder. Hittills har M364 undertecknats av Norge, Tyskland, Förenade kungariket och Spanien.

Enligt framställningen innehåller den separata överenskommelsen M364 inte några bestämmelser som hör till området för lagstiftningen. Ikraftsättandet sker således genom förordning. Bestämmelser om ikraftsättandet av överenskommelsen utfärdades genom en förordning av kommunikationsministeriet som publicerades i Finlands författningssamlings föredragsserie. Förordningen, som bilagts presidentens framställning, trädde i kraft den 25 juni 2025 och är i kraft till och med 31.12.2026.

Ställningstagande

Landskapsregeringen konstaterar att lagtinget har lämnat bifall till att ADR ska gälla på Åland. Vad gäller aktuellt tilläggsavtal M364 konstaterar landskapsregeringen att tilläggsavtal till ADR alltid förutsätter att en säkerhetsnivå som motsvarar ADR-bestämmelserna bibehålls.

Transport av farligt gods på väg regleras i landskapet i landskapslagen (2024:83) om tillämpning av lagen om transport av farliga ämnen samt landskapsförordning (2024:88) om tillämpning på Åland av riksförfattningar om transport farliga ämnen. Lagstiftningen är en så kallad blankettlagstiftning. Ändringar i rikets lagstiftning sätts även i kraft automatiskt i landskapet. Landskapsregeringens bedömning är att lagstiftningsåtgärder med anledning av tilläggsavtal M364 inte är nödvändiga.

Landskapsregeringen ser inget hinder mot att lagtinget ger sitt bifall till att den förordning som sätter tilläggsavtalet M364 i kraft i Finland träder i kraft också på Åland till de delar det faller inom landskapets behörighet.

|  |
| --- |
| Mariehamn den 25.9.2025 |
| Lantråd | Katrin Sjögren |
| Minister | Camilla Gunell |