|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 5x5px | | |
| Ålands lagting | BETÄNKANDE nr 8/2024-2025 | |
|  | Datum |  |
| Social- och miljöutskottet | 2025-06-03 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  | |
|  | Till Ålands lagting |  | |
|  |
|  |
|  |
|  |

Social- och miljöutskottets betänkande

**Republikens presidents framställning till Ålands lagting om förslag till lagar om ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten och av vissa andra lagar samt om godkännande och sättande i kraft av Hongkongkonventionen och av ändringar i bilagor till MARPOL-konventionen och ändringar i bilagor till Londonprotokollet**

Republikens presidents framställning nr 1/2024-2025

INNEHÅLL

[Sammanfattning 1](#_Toc192081280)

[Republikens presidents förslag 1](#_Toc192081281)

[Landskapsregeringens utlåtande 1](#_Toc192081282)

[Utskottets förslag 3](#_Toc192081283)

[Ärendets behandling 3](#_Toc192081284)

[Utskottets förslag 3](#_Toc192081285)

Sammanfattning

Republikens presidents förslag

Republikens president föreslår att Ålands lagting ger sitt bifall till att lagarna och förordningarna träder i kraft på Åland till de delar avtalen faller inom landskapets behörighet.

Landskapsregeringens utlåtande

Ålands lagting begärde den 19.12.2024, i enlighet med 31 § 2 mom. lagtingsordningen (2011:97) för Åland, landskapsregeringens yttrande om Republikens presidents framställning till Ålands lagting om förslag till lagar om ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten och av vissa andra lagar samt om godkännande och sättande i kraft av Hongkongkonventionen och av ändringar i bilagor till MARPOL-konventionen och ändringar i bilagor till Londonprotokollet.

Konventionernas innehåll och rikets genomförande

Genom Hongkongkonventionens bestämmelser åläggs fartygsåtervinningsanläggningar och fartyg skyldigheter för att säkerställa en säker och miljöriktig fartygsåtervinning. Därutöver föreskrivs om förbjudna material i fartyg, farliga material och hur det ska antecknas var de finns samt tillsynen över iakttagandet av reglerna. I konventionen ingår också bestämmelser om lämnande av avfall från återvinningen till avfallshantering.

Ändringarna i Hongkongkonventionen innehåller bestämmelser som hör till både Europeiska unionens och medlemsstaternas behörighet.

MARPOL-konventionen har ändrats genom att bilaga VI om luftvård har reviderats och ändringar har gjorts i bilaga I om oljeutsläpp, bilaga IV om toalettavfall och bilaga V om fast avfall. Genom ändringarna i bilaga V till MARPOL-konventionen utvidgas skyldigheten att föra avfallsdagbok för fartyg vars bruttodräktighet är minst 100 ton. Ändringarna i bilaga VI bidrar till att genomföra IMO:s preliminära strategi för minskning av fartygs växthusgasutsläpp. Ändringarna innehåller bestämmelser som hör till både Europeiska unionens och medlemsstaternas behörighet.

I Londonprotokollet har ändringar gjorts i bilagorna 1 och 2 varigenom dumpning av avloppsslam förbjuds. Syftet med ändringarna är att stärka skyddet för och bevarandet av den marina miljön mot alla källor till förorening.

I riket har Hongkongkonventionen samt ändringarna i MARPOL-konventionen och Londonprotokollet godkänts. Vidare har de satts i kraft till den del de hör till området för lagstiftningen och till Finlands behörighet. Med anledning av dessa ändringar har också gjorts ändringar i miljöskyddslagen (2009/1672) för sjöfarten. Till den del frågorna hör till åländsk lagstiftningsbehörighet kommer motsvarande ändringar som görs i rikets miljöskyddslag för sjöfarten att behöva göras i åländsk lagstiftning.

Landskapsregeringens utlåtanden om lagstiftningsbehörighet

Landskapsregeringen har lämnat utlåtande till kommunikationsministeriet den 14.6.2024 och till kommunikationsutskottet den 5.11.2024. I utlåtandena konstaterades att behörighetsfördelningen i det aktuella fallet är delad mellan riket och landskapet samt att Ålands lagting enligt 59 § självstyrelselagen måste ge sitt bifall till de ikraftträdandelagar genom vilka Hongkongkonventionen samt ändringarna i MARPOL-konventionen och Londonprotokollet genomförs. Landskapsregeringen framförde följande om behörighetsfördelningen:

I miljöskyddsärenden som gäller sjöfarten granskas vanligtvis behörighetsfördelningen mellan landskapet och riket bland annat med avseende på vem skyldigheterna gäller och var det anses att skyldigheten fullgörs. Exempelvis har ordnandet av mottagning i hamn av avfall från fartyg och avlämningen av avfall i hamnens mottagningsanordning ansetts höra till landskapets lagstiftningsbehörighet. Hänsyn bör dock även tas till syftet med lagstiftningen, vilket stöds av Ålandsdelegationens utlåtande om utsläppshandeln ( Diarienr D 10 23 05 2). De föreslagna lagarna och ändringslagarna grundar sig till stor del i miljöskydd eftersom förslagets målsättningar är att minska utsläppen av ämnen som är skadliga för den marina miljön i Finlands territorialvatten. Målsättningarna grundar sig i konventionerna och dess ändringars syften. Hongkongkonventionens syfte är att fartyg ska återvinnas på ett sätt som är lämpligt ur miljö- och hälsosynpunkt. Ändringarna i MARPOL-konventionen och Londonprotokollet syftar till att effektivisera miljöskyddet och minska utsläppen till luft och vatten. Till den del förslaget berör utsläpp från fartyg till vatten och luft tillfaller därmed lagstiftningsbehörigheten landskapet enligt 18 § 10 punkten självstyrelselagen. Likaså tillfaller reglering om nedmonteringsanläggningar på Åland enligt Hongkongkonventionen, mottagningsanordningar i åländska hamnar enligt MARPOL-konventionen samt förbättring av energieffektiviteten landskapets lagstiftningsbehörighet enligt 18 § 10 punkten självstyrelselagen. Merparten av bestämmelserna som grundar sig i MARPOL-konventionen tillfaller dock rikets lagstiftningsbehörighet eftersom det berör handelssjöfart enligt 27 § 13 punkten självstyrelselagen.

Landskapsregeringen ser inga hinder till att Ålands lagting ger sitt bifall till lagar om sättande i kraft av Hongkongkonventionen och av ändringar i bilagor till MARPOL-konventionen och ändringar i bilagor till Londonprotokollet till den del de faller inom landskapets behörighet.

Utskottets förslag

Utskottet, som inte ser att hinder föreligger, föreslår att lagtinget ger det begärda bifallet.

Ärendets behandling

Lagtinget har den 5 mars 2025 inbegärt social- och miljöutskottets yttrande i ärendet.

Utskottet har i ärendet hört ministern Jesper Josefsson samt juristen Sanna Karlsson.

I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden Christian Wikström, viceordföranden Pernilla Söderlund, ledamöterna Annette Holmberg-Jansson, Mogens Lindén, Liz Mattsson, Benny Pettersson och ersättaren Jessy Eckerman.

Utskottets förslag

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att lagtinget ger sitt bifall till att lagarna och förordningarna träder i kraft på Åland till de delar avtalen faller inom landskapets behörighet.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

|  |  |
| --- | --- |
| Mariehamn den 3 juni 2025 | |
| Ordförande | Christian Wikström |
| Sekreterare | David Ståhlman |