|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | LAGFÖRSLAG nr 23/2024-2025 |
|  | Datum |  |
|  | 2025-05-28 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | Till Ålands lagting |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Styrning av interoperabilitet och elektronisk delgivning

Huvudsakligt innehåll

Landskapsregeringen föreslår att nya landskapslagar om ändring av informationshanteringslagen för Åland och förvaltningslagen för landskapet Åland antas av lagtinget. Avsikten med lagförslaget är att beakta det vilket har påtalats vid lagstiftningskontrollen av de av lagtinget den 11 december 2024 antagna landskapslagarna informationshanteringslagen för Åland och landskapslagen om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland.

 Genom förslaget införs nya och mer begränsade förordningsbemyndiganden i informationshanteringslagen för Åland och nya bestämmelser om elektronisk delgivning i förvaltningslagen för landskapet Åland.

 Avsikten är att de föreslagna lagarna skulle träda i kraft så snart som möjligt.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

INNEHÅLL

[Huvudsakligt innehåll 1](#_Toc199253956)

[Allmän motivering 3](#_Toc199253957)

[1. Bakgrund 3](#_Toc199253958)

[2. Landskapsregeringens förslag 4](#_Toc199253959)

[3. Förslagets verkningar 5](#_Toc199253960)

[Detaljmotivering 5](#_Toc199253961)

[1. Landskapslag om ändring av informationshanteringslagen för Åland 5](#_Toc199253962)

[2. Landskapslag om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland 6](#_Toc199253963)

[Lagtext 7](#_Toc199253964)

[L A N D S K A P S L A G om ändring av informationshanteringslagen för Åland 7](#_Toc199253965)

[L A N D S K A P S L A G om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland 8](#_Toc199253966)

[Parallelltexter 10](#_Toc199253967)

Allmän motivering

1. Bakgrund

Landskapsregeringen överlämnade den 27 augusti 2024 lagförslaget LF 22/2023-2024 om informationshanteringslag för Åland. Lagtinget beslöt i ärendet den 11 december 2024 att anta en ny informationshanteringslag (2025:37) för Åland samt en landskapslag (2025/38) om ändring av offentlighetslagen för Åland, en landskapslag (2025/39) om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland och en landskapslag (2025/40) om ändring av landskapslagen om tillgängliga digitala tjänster.

 I den efterföljande lagstiftningskontrollen fann Ålandsdelegationen i sitt utlåtande av den 26 februari 2025 att hinder för ikraftträdande inte förelåg förutom beträffande informationshanteringslagens 4 § 1–3 mom., 5 § 1–2 mom., 7 § 5 mom. och 30 § 2 mom. samt förvaltningslagens 58, 58a, 58b och 58c §§. Ålandsdelegationen konstaterade inledningsvis att landskapsregeringens styrningsrätt enligt informationshanteringslagens 4 och 5 §§ till följd av dess tillämpningsområde, vilket enligt dess 3 § och definitionen av myndighet i 2 § 1 punkten inbegriper i huvudsak samma myndigheter som definitionen i 4 § i offentlighetslagen, är vidsträckt. Ålandsdelegationen bedömde att informationshanteringslagens tillämpningsområdes utsträckande till Ålands lagting, i kombination med bestämmelserna om landskapsregeringens rätt till styrning enligt dess 4 § 1–2 mom., och 5 § 1 mom., utgör en behörighetsöverskridning, med hänvisning till att det i självstyrelselagens 3 § likt i grundlagens 2 § görs åtskillnad mellan det högsta landskapsorganet lagtinget, vilket utövar den lagstiftande makten, och landskapsregeringen, vilken utövar den verkställande makten. Enligt Ålandsdelegation uppfyllde därmed inte heller förordningsbemyndigandena i informationshanteringslagens 4 § 3 mom., 5 § 2 mom., 7 § 5 mom. och 30 § 2 mom. de krav vilka grundlagens 80 § 1 mom. och självstyrelselagens 21 § 1 mom. uppställer för delegering av normgivningsmakt, med hänvisning till att dessa underkastar såväl Ålands lagting som enskilda när de utövar offentlig makt landskapsregeringens normgivning. Ålandsdelegationen fann vidare att de nya bestämmelserna om elektronisk delgivning i förvaltningslagens 58 §, 58a §, 58b § och 58c §, till följd av att dessa saknade reglering av bland annat delgivningstidpunkten i olika delgivningsförfaranden och därmed inte kunde tillämpas i praktiken, med hänvisning till grundlagens 21 § 2 mom. utgör behörighetsöverskridningar. Ålandsdelegationen fann därmed att hinder för ikraftträdande av informationshanteringslagens 4 § 1–3 mom., 5 § 1–2 mom., 7 § 5 mom. och 30 § 2 mom. samt förvaltningslagens 58, 58a, 58b och 58c §§ föreligger.

 Högsta domstolen fann i sitt utlåtande av den 7 april 2025, till viss del till överensstämmelse med Ålandsdelegationens utlåtande, att hinder för ikraftträdande i huvudsak inte förelåg, förutom beträffande informationshanteringslagens 4 § 3 mom. och 5 § 2 mom. samt förvaltningslagens 58, 58a, 58b och 58c §§. Högsta domstolen ansåg att förordningsbemyndigandena i informationshanteringslagens 4 § 3 mom. och 5 § 2 mom. är öppna och opreciserade delegeringar av normgivningsmakt, samt konstaterar att dessa genom lagens tillämpningsområde utsträcks till fysiska personer när de genom en landskapslag eller med stöd av en landskapslag sköter offentliga förvaltningsuppgifter, varför de därmed inte uppfyller de krav vilka grundlagens 80 § 1 mom. och självstyrelselagens 21 § 1 mom. uppställer för delegering av normgivningsmakt. Högsta domstolen förenade sig vidare med Ålandsdelegationens bedömning avseende bestämmelserna om elektronisk delgivning i förvaltningslagens 58 §, 58a §, 58b § och 58c § och fann att dessa utgjorde behörighetsöverskridningar. Högsta domstolen ansåg därmed att informationshanteringslagens 4 § 3 mom. och 5 § 2 mom. samt förvaltningslagens 58, 58a, 58b och 58c §§ bör förordnas att förfalla.

 Högsta domstolen konstaterade yttermera att den lagstiftande makten och regeringsmakten i landskapet inom självstyrelsens behörighet är uppdelade mellan lagtinget och landskapsregeringen enligt samma grundläggande principer som maktfördelningen mellan riksdagen och statsrådet i riket, på det sätt som föreskrivs i 3 § självstyrelselagen samt i 4 § lagtingsordningen för Åland. Enligt Högsta domstolen innehåller grundlagen däremot inte några bestämmelser om landskapets organ och deras uppgifter, varför landskapsregeringens styrningsansvar i övrigt enligt 4 och 5 §§ informationshanteringslagen för Åland inte utgör en avvikelse ifrån grundlagen, varför det inte, med beaktande av 27 § 1 punkten självstyrelselagen, utgör en överskridning av landskapets lagstiftningsbehörighet. Högsta domstolen konstaterade vidare att lagtinget, när det använder sig av lagstiftningsbehörigheten enligt 18 § 1 mom. självstyrelselagen, har ett visst utrymme att tolka självstyrelselagens bestämmelser av konstitutionell karaktär oberoende av hur grundlagens liknande bestämmelser tolkats i riket. Även om lagtinget ur konstitutionell synvinkel i många hänseenden kan likställas med riksdagen och landskapsregeringen med statsrådet, kan den konstitutionella tolkningen av hur lagtingets och landskapsregeringens administrativa uppgifter kan organiseras i någon mån avvika från de tolkningar vilka har gjorts i riket angående riksdagens och statsrådets relationer. Högsta domstolen ansåg att det i informationshanteringslagens 4 och 5 §§, med beaktande av dess tillämpningsområde, inte görs en sådan avvikelse från självstyrelselagen som avses i 69 § 1 mom. i självstyrelselagen.

 Republikens president fann den 25 april 2025, på de grunder vilka hade framförts av Ålandsdelegationen och Högsta domstolen, dock på de grunder vilka följer av Högsta domstolens utlåtande där dessa skiljer sig sinsemellan, att 4 § 3 mom. och 5 § 2 mom. i informationshanteringslagen för Åland samt 58 §, 58a §, 58b § och 58c § i landskapslagen om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland skulle förfalla.

2. Landskapsregeringens förslag

Landskapsregeringen föreslår att lagtinget antar en landskapslag om ändring av informationshanteringslagen för Åland. I ändringslagen införs likalydande förordningsbemyndiganden som de vilka fälldes i lagstiftningskontrollen, dock nu med ytterligare inskränkta tillämpningsområden. Landskapsregeringen föreslår således att förordningsbemyndigandena inskränks genom att undantaget ifrån förordningarnas tillämpning på kommunala myndigheter även utsträcks till att omfatta till Ålands lagting ansluten förvaltning och fysiska personer då de genom en landskapslag eller med stöd av en landskapslag sköter offentliga förvaltningsuppgifter. Landskapsregeringen motiverar undantagandet av till Ålands lagting ansluten förvaltning med att lagförslaget ska vara i överensstämmelse med den föreskriva maktfördelning mellan Ålands lagting och landskapsregeringen, vilken kommer till uttryck i 3 § i självstyrelselagen och 4 § i lagtingsordningen. Landskapsregeringen motiverar vidare undantagandet av fysiska personer med att bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt andra frågor som enligt grundlagen och självstyrelselagen i övrigt hör till området för lag ska utfärdas genom lag och inte genom förordning.

 Landskapsregeringen föreslår även att lagtinget antar en landskapslag om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland. I ändringslagen föreskrivs en utökad användning och möjlighet för myndigheterna att nyttja elektronisk kommunikation vid delgivning. I förslaget bibehålls bland annat regleringen av delgivningstidpunkten för bevislig och vanlig elektronisk delgivning.

 Lagförslaget beaktar republikens presidents beslut, dock utan ändring av motiveringen av lagstiftningen såsom den är återgiven i det tidigare av lagtinget antagna lagförslaget LF 22/2023-2024, utöver vad som anförs under detaljmotiveringen nedan. Det här föreliggande lagförslaget beaktar därmed lagtingets avsikt med det tidigare beslutet om antagandet av lagstiftningen.

3. Förslagets verkningar

Lagförslaget medför inga direkta förändringar avseende dess verkningar i förhållande till vad som redan har anförts i det tidigare lagförslaget, varför hänvisning i denna del sker till detta.

Detaljmotivering

1. Landskapslag om ändring av informationshanteringslagen för Åland

4 §. *Allmän styrning av interoperabiliteten mellan gemensamma informationslager och informationssystem samt gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster*. Enligt paragrafens nya *3 mom.* kan landskapsregeringen genom förordning utfärda närmare bestämmelser om myndigheternas informations- och kommunikationstjänsters kvalitet, säkerhet, interoperabilitet och deras förenlighet med den övergripande arkitekturen. Landskapsregeringen ges därmed ett avgränsat bemyndigande att genom förordning föreskriva särskilt om krav på myndigheternas informations- och kommunikationstjänsters utformning, funktionalitet och säkerhet, i syfte att åstadkomma en interoperabilitet mellan dessa och gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster, gemensamma informationssystem och gemensamma informationslager. Vissa myndigheter och deras tjänster undantas dock enligt 4 mom. ifrån de skyldigheter vilka åläggs genom förordningsbemyndigandet.

 Enligt paragrafens *4 mom.* föreskrivs bestämmelser om informations- och kommunikationstekniska tjänsters kvalitet, säkerhet, interoperabilitet och deras förenlighet med den övergripande arkitekturen i förhållande till Ålands lagting, kommunala myndigheter och fysiska personer då de genom landskapslag eller med stöd av en landskapslag sköter offentliga förvaltningsuppgifter särskilt i lag. Bestämmelsens huvudsakliga syfte är begränsande, det vill säga att den föreskriver att i paragrafen angivna myndigheter genom förordning inte kan åläggas motsvarande skyldigheter som övriga myndigheter enligt bemyndigandet i paragrafens 3 mom., utan detta kan endast ske genom lag. Bestämmelsen i 3a § 3 mom. i lagen om digitala tjänster innehåller dock en generell skyldighet för myndigheter att säkerställa att deras digitala tjänster är tillräckligt interoperabla med den offentliga förvaltningens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster och med andra myndigheters digitala tjänster. Det föreslagna förordningsbemyndigandet i paragrafens 3 mom. möjliggör dock såväl närmare allmänna bestämmelser som specifika bestämmelser kopplade till specifika tjänster.

5 §. *Myndigheternas användning av gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster*. Enligt paragrafens nya *2 mom.* kan landskapsregeringen genom förordning utfärda närmare bestämmelser om utpekandet av och myndigheters minimianvändning av gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster. Landskapsregeringen ges därmed bemyndigande att genom förordning utpeka tjänster som gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster, såväl som att närmare föreskriva om minimianvändning av dessa samt vilka myndigheter som ska omfattas av användningsskyldigheten enligt 1 mom. Vissa myndigheter undantas dock enligt 3 mom. ifrån de skyldigheter vilka åläggs genom förordningsbemyndigandet.

 Enligt paragrafens *3 mom.* föreskrivs bestämmelser om minimianvändning av gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster i förhållande till Ålands lagtings, kommunala myndigheters och fysiska personer då de genom landskapslag eller med stöd av en landskapslag sköter offentliga förvaltningsuppgifter särskilt i lag. Bestämmelsens huvudsakliga syfte är begränsande, det vill säga att den föreskriver att angivna myndigheter genom förordning inte kan åläggas motsvarande skyldigheter som övriga myndigheter enligt bemyndigandet i paragrafens 2 mom., utan detta kan endast ske genom lag.

*Ikraftträdandebestämmelse*. Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt. I enlighet med 20 § 2 mom. i självstyrelselagen föreslås datumet för ikraftträdande lämnas öppet för landskapsregeringen att fatta beslut om.

2. Landskapslag om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland

58 §. *Elektronisk delgivning*. Paragrafen är likalydande som i lagtingets beslut 48/2024 och motiveras på samma sätt som motsvarande bestämmelse i LF 22/2023-2024.

58a §. *Elektronisk delgivning till myndigheter*. Paragrafen är likalydande som i lagtingets beslut 48/2024 och motiveras på samma sätt som motsvarande bestämmelse i LF 22/2023-2024.

58b §. *Bevislig elektronisk delgivning*. Paragrafen är likalydande som i lagtingets beslut 48/2024 och motiveras på samma sätt som motsvarande bestämmelse i LF 22/2023-2024, med tillägget att även 2 och 3 mom. i den nuvarande 58 § inkluderas i ändringsförslaget.

58c §. *Vanlig elektronisk delgivning*. Paragrafen är likalydande som i lagtingets beslut 48/2024 och motiveras på samma sätt som motsvarande bestämmelse i LF 22/2023-2024, med tillägget att 2 mom. i den nuvarande 58a § inkluderas i ändringsförslaget.

*Ikraftträdandebestämmelse*. Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt. I enlighet med 20 § 2 mom. i självstyrelselagen föreslås datumet för ikraftträdande lämnas öppet för landskapsregeringen att fatta beslut om.

Lagtext

Landskapsregeringen föreslår att följande lag antas.

1.

L A N D S K A P S L A G
om ändring av informationshanteringslagen för Åland

 I enlighet med lagtingets beslut

 **ändras** 4 § 4 mom. och 5 § 3 mom. informationshanteringslagen (2025:37) för Åland, samt

 **fogas** till lagens 4 § ett nytt 3 mom. och 5 § ett nytt 2 mom. som följer:

4 §

Allmän styrning av interoperabiliteten mellan gemensamma informationslager och informationssystem samt gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

 Närmare bestämmelser om myndigheternas informations- och kommunikationstekniska tjänsters kvalitet, säkerhet, interoperabilitet och deras förenlighet med den övergripande arkitekturen kan utfärdas genom förordning av landskapsregeringen.

 Bestämmelser om informations- och kommunikationstekniska tjänsters kvalitet, säkerhet, interoperabilitet och deras förenlighet med den övergripande arkitekturen för till Ålands lagting ansluten förvaltning, kommunala myndigheter och fysiska personer då de genom en landskapslag eller med stöd av en landskapslag sköter offentliga förvaltningsuppgifter föreskrivs särskilt i lag.

5 §

Myndigheternas användning av gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

 Närmare bestämmelser om utpekandet av och myndigheters minimianvändning av gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster kan utfärdas genom förordning av landskapsregeringen.

 Bestämmelser om minimianvändning av gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster för till Ålands lagting ansluten förvaltning, kommunala myndigheter och fysiska personer då de genom en landskapslag eller med stöd av en landskapslag sköter offentliga förvaltningsuppgifter föreskrivs särskilt i lag.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](file:///C%3A%5CUsers%5CRickardS%5CDesktop%5CLF0820202021%20%281%29.docx#_top)

 Denna lag träder i kraft den

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](file:///C%3A%5CUsers%5CRickardS%5CDesktop%5CLF0820202021%20%281%29.docx#_top)

2.

L A N D S K A P S L A G
om ändring av förvaltningslagen för landskapet Åland

 I enlighet med lagtingets beslut

 **ändras** 58 och 58a §§ förvaltningslagen (2008:9) för landskapet Åland, sådana de lyder i landskapslagen 2017/85, samt

 **fogas** till lagen nya 58b och 58c §§ som följer:

58 §

Elektronisk delgivning

 Delgivning av samtliga handlingar till parter, vilka genom ett elektroniskt webbformulär eller elektronisk post antingen har inlett sitt ärende hos myndigheten elektroniskt, i annat skede i ärendet har kontaktat myndigheten genom elektronisk post eller vid annan kontakt med myndigheten i ärendet har uppgivit en elektronisk postadress, ska ske genom elektronisk delgivning.

 Elektroniska meddelanden till parter ska skickas till den elektroniska postadress som parten själv har uppgivit vid kommunikation med myndigheten i ärendet och, för det fall att någon sådan inte har uppgivits, till den elektroniska postadress som parten nyttjade vid sin senaste kontakt med myndigheten i ärendet.

 En part har en ovillkorlig rätt att när som helst meddela att denna framgent, vid särskilt tillfälle eller under särskild tidsperiod, inte önskar att delges handlingar ifrån myndigheten elektroniskt, även om förutsättningarna enligt 1 mom. har uppfyllts.

58a §

Elektronisk delgivning till myndigheter

 Delgivning av samtliga handlingar till myndigheter ska ske genom elektronisk delgivning, i den mån detta kan ske informationssäkert.

58b §

Bevislig elektronisk delgivning

 En handling som enligt lag ska sändas med post mot mottagningsbevis eller delges bevisligen på något annat sätt får med partens samtycke delges också som ett elektroniskt meddelande, dock inte per telefax eller på därmed jämförbart sätt. Myndigheten ska då meddela att parten eller dennes företrädare kan hämta handlingen från en av myndigheten anvisad server, databas eller någon annan fil.

 Parten eller dennes företrädare ska identifiera sig när handlingen hämtas. Vid identifieringen ska en identifieringsteknik som är datatekniskt tillförlitlig och bevislig användas.

 En handling anses ha delgivits när den har hämtats från den länk som myndigheten anvisat enligt 1 mom. Om handlingen inte har hämtats inom sju dagar från myndighetens meddelande, iakttas vid delgivningen vad som någon annanstans i lag föreskrivs om delgivning.

58c §

Vanlig elektronisk delgivning

 Andra handlingar än de som avses i 58b § får, utöver situationer enligt 58 §, med samtycke av den som saken gäller delges som ett elektroniskt meddelande. Om det emellertid krävs för att tillgodose skyddet för den personliga integriteten eller av ett särskilt behov av skydd eller säkerhet hos den som saken gäller, eller för att trygga dennes rättigheter, ska vid delgivning av handlingar iakttas vad som i 58b § eller annars föreskrivs om delgivning.

 En handling anses ha blivit delgiven den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](file:///C%3A%5CUsers%5CRickardS%5CDesktop%5CLF0820202021%20%281%29.docx#_top)

 Denna lag träder i kraft den

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](file:///C%3A%5CUsers%5CRickardS%5CDesktop%5CLF0820202021%20%281%29.docx#_top)

|  |
| --- |
| Mariehamn den 28 maj 2025 |
| L a n t r å d | Katrin Sjögren |
| Föredragande minister | Ingrid Zetterman |

Parallelltexter

* Parallelltexter till landskapsregeringens lagförslag nr 23/2024-2025