|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Ålands lagting | BETÄNKANDE nr 12/2024-2025 |
|  | Datum |  |
| Finans- och näringsutskottet | 2025-01-21 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | Till Ålands lagting |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Finans- och näringsutskottets betänkande

Tillägg i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnäringar gällande social villkorlighet

* Landskapsregeringens lagförslag LF 7/2024-2025

INNEHÅLL

[Sammanfattning 1](#_Toc188345438)

[Landskapsregeringens förslag 1](#_Toc188345439)

[Utskottets förslag 1](#_Toc188345440)

[Utskottets synpunkter 1](#_Toc188345441)

[Ärendets behandling 2](#_Toc188345442)

[Utskottets förslag 2](#_Toc188345443)

Sammanfattning

Landskapsregeringens förslag

Landskapsregeringen föreslår att tillägg görs i landskapslagen om finansiering av landsbygdsnäringar till följd av att social villkorlighet från och med den 1 januari 2025 införs som ett krav för erhållande av areal- och djurbaserade stöd som helt eller delvis finansieras av Europeiska unionen. Dessutom föreslås ett tillägg till bestämmelserna om tillsynspåföljder i anslutning till jordbruksrådgivningstjänster.

 Avsikten är att de förslagna lagändringarna ska träda i kraft så snart som möjligt. Med beaktande av att lagförslaget innehåller hänvisningar till lagstiftning inom rikets lagstiftningsbehörighet som förväntas träda i kraft den 1 januari 2025 behöver dock ikraftträdandet av rikslagstiftningen inväntas innan lagförslaget slutbehandlas.

Utskottets förslag

Utskottet föreslår att lagförslaget godkänns med två smärre tekniska änd-ringar.

Utskottets synpunkter

 Utskottet konstaterar att social villkorlighet är något som införlivats i EU:s gemensamma jordbrukspolitik. Syftet är bland annat att förbättra arbetsvillkor och säkerställa efterlevnad av arbetsrättsliga krav. Finland beslutade att införa dessa bestämmelser från och med 1 januari 2025 efter en övergångsperiod.

 Utskottet konstaterar att lagändringarna i Finland till stor del faller inom Finlands behörighet, men att det samtidigt finns behov av att göra lagstiftningstekniska förändringar i landskapslagen (2023:17) om finansiering av landsbygdsnäringar. Ändringarna rör bland annat krav på social villkorlighet för att erhålla olika former av ersättningar för djur- och areal, miljö, ekologisk produktion och djurens välbefinnande. Utöver detta föreslås det ett tillägg till bestämmelserna om tillsynspåföljder i fråga om jordbruksrådgivningstjänster.

 Utskottet konstaterar att lagändringarna inte har ekonomiska konsekvenser och inte kommer att påverka landskapsregeringens organisation eller förvaltningen, i och med att arbetarskyddsinspektioner utförs av regionförvaltningsverket och administrationssystemet registreras av Statens ämbetsverk på Åland. Eftersom inspektioner av arbetarskyddet redan utförs bland jordbruksföretagare förväntas inte inspektionerna öka.

 Utskottet erfar att de administrativa skyldigheterna som jordbruksföretagare har är omfattande. Utskottet betonar att tidsåtgången som de administrativa skyldigheterna åsamkar jordbruksföretagare kan ha en negativ påverkan både på arbetsgivare och arbetstagare. Utskottet understryker att myndigheter som hanterar jordbruksfrågor bör möjliggöra en så smidig administrativ hantering utifrån jordbruksföretagarens perspektiv som möjligt.

 Utskottet noterar slutligen att kännedomen om arbetsavtal och arbetarskyddslagstiftningen samt arbetssäkerhet förväntas öka i och med lagförslaget, vilket utskottet anser gagna alla parter som är verksamma inom jordbruksverksamhet.

Ärendets behandling

Lagtinget har den 15 januari 2025 inbegärt finans- och näringsutskottets yttrande över lagförslaget.

 Utskottet har i ärendet hört närings- och miljöministern Jesper Josefsson, lagberedaren Alexandra Favorin, programansvarige Leila Lindström och verkställande direktören vid Ålands producentförbund Sue Holmström.

 I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden John Holmberg, viceordföranden Nina Fellman, ledamöterna Anders Ekström, Jörgen Gustafsson, Roger Höglund, Andreas Kanborg och Wille Valve.

Utskottets förslag

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att lagtinget antar lagförslaget i följande lydelse:

L A N D S K A P S L A G
om ändring av landskapslagen om finansiering av landsbygdsnäringar

 I enlighet med lagtingets beslut

 **upphävs** 4 § 2 mom. landskapslagen (2023:17) om finansiering av landsbygdsnäringar,

 **ändras** 6 § 2 mom., 42 § 2 mom., 63 § 2 mom. och 68 § 1 mom. 5 punkten, samt

 **fogas** till lagens 3 § en ny 21 a punkt, till lagen nya 66a och 69a §§, som följer:

3 §

*Definitioner*

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

 21) *villkorlighet* villkorlighetskraven i artiklarna 12 och 13 i förordningen om strategiska planer och bilaga III till den förordningen,

 21 a) *social villkorlighet*, kraven i artikel 14 i förordningen om strategiska planer och bilaga IV till den förordningen, vilka det föreskrivs närmare om i bilaga 4 i statsrådets förordning (FFS 65/2023) om de föreskrivna verksamhetskrav och krav på social villkorlighet som ingår i villkorligheten för Europeiska unionens stöd till jordbrukare samt om tillsynen över att verksamhetskraven, kraven på social villkorlighet och kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden iakttas,

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

6 §

Allmänna villkor för erhållande av ersättning

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

 En mottagare av sådan ersättning som avses i 1 kap. 5 § 1 mom. 1 och 2 punkten ska iaktta de villkorlighetskrav som avses i 1 kap. 3 § 21 punkten och de krav i fråga om social villkorlighet som avses i 1 kap. 3 § 21 a punkten.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

42 §

Bevarande av handlingar

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

 Sådana handlingar med anknytning till ansökan om och beviljande av ersättning samt till villkoren för att få ersättning och som inte lämnas in till landskapsregeringen ska bevaras under ansökningsåret och de fyra följande kalenderåren. Är det fråga om åtaganden som avses i 2 kap. 7 och 8 §§, ska de ovan avsedda handlingarna bevaras i minst fyra år efter åtagandeperiodens utgång. Är det fråga om handlingar som hänför sig till villkorlighet eller social villkorlighet, ska ovannämnda handlingar bevaras under ansökningsåret och de två följande kalenderåren, om en längre tid för bevarande inte förutsätts i den nationella lagstiftning som villkoret grundar sig på.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

63 §

 Allmänna grunder för sänkning av ersättning

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

 Ersättning beviljas inte, om den som mottar ersättning helt eller delvis hindrar genomförandet av en inspektion, ett kontrollbesök, ett administrativt kontrollbesök eller tillsyn på plats som hänför sig till ersättningen. Om tillsyn som gäller villkorlighet eller social villkorlighet hindras blir följden att sökandens ansökningar inom tillämpningsområdet för villkorlighet eller social villkorlighet avslås.

66a §

Påföljder vid försummelse att iaktta kraven i fråga om social villkorlighet

 Påföljder som föranleds av försummelse att iaktta kraven i fråga om social villkorlighet påförs i enlighet med artikel 89 i den horisontella förordningen.

 Landskapsregeringen kan genom landskapsförordning utfärda närmare bestämmelser om fastställande och beräkning av påföljder inom de gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning.

68 §

Ordningsföljd vid beräkning av minskningar av ersättning och påföljder

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

 5) påföljder som föranleds av att villkorlighetskrav och krav i fråga om social villkorlighet har försummats.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

69a §

Minskningar och påföljder gällande rådgivningstjänster

 Om det vid en administrativ kontroll upptäcks att en kostnad som en sökande har uppgett i en ansökan om en i 46 § avsedd ersättning för jordbruksrådgivningstjänster inte uppfyller villkoren för betalning av ersättning eller att sökanden har uppgett kostnader som inte berättigar till ersättning, betalas ersättning inte eller minskas ersättningen för rådgivningstjänsten eller för en del av den, varvid försummelsens allvar, omfattning, varaktighet och upprepning beaktas.

 Landskapsregeringen kan genom landskapsförordning gällande rådgivningstjänster utfärda närmare bestämmelser om grunderna för sänkning av ersättning och om beräkningen av minskningar och påföljder inom de gränser som anges i Europeiska unionens lagstiftning.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

 Denna lag träder i kraft den

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

|  |
| --- |
| Mariehamn den 21 januari 2025  |
| Ordförande | John Holmberg |
| Sekreterare | Benjamin Sidorov |