|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | | |
| Ålands lagting | BETÄNKANDE nr 2/2024-2025 | |
|  | Datum |  |
| Lag- och kulturutskottet | 2024-11-12 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  | |
|  | Till Ålands lagting |  | |
|  |
|  |
|  |
|  |

Lag- och kulturutskottets betänkande

Republikens presidents framställning till Ålands lagting om godkännande av kommunikationsministeriets förordning om det multilaterala avtalet M353 enligt kapitel 1.5 i bilaga A till överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR)

* Republikens presidents framställning RP 5/2023-2024

INNEHÅLL

[Sammanfattning 1](#_Toc179201510)

[Republikens presidents förslag 1](#_Toc179201511)

[Landskapsregeringens utlåtande 1](#_Toc179201512)

[Utskottets synpunkter 2](#_Toc179201513)

[Ärendets behandling 2](#_Toc179201514)

[Utskottets förslag 2](#_Toc179201515)

Sammanfattning

Republikens presidents förslag

Republikens president föreslår att Ålands lagting ger sitt bifall till att förordningen om det multilaterala avtalet M353 enligt kapitel 1.5 i bilaga A till överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR)

träder i kraft på Åland till de delar avtalet faller inom landskapets behörighet.

Landskapsregeringens utlåtande

Landskapsregeringen ger en allmän beskrivning av ADR (The European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Gods by Road) som är en europeisk överenskommelse från 1957 om transport av farligt gods i vägtrafik. Den trädde i kraft i Finland år 1979 genom att en förordning om ikraftträdande utfärdades (FFS 289/1979 och FördrS 23/1979). Bilagorna till ADR innehåller detaljerade bestämmelser om transport av farligt gods på väg, så kallade ADR-bestämmelser, som parterna i överenskommelsen ska följa vid internationella ADR-transporter. Bestämmelserna i ADR omfattar bland annat klassificering, avsändning, förpackning, fyllning, etikettering och märkning av farliga ämnen och föremål, upprättande av handlingar, lastning och lossning samt själva transporten. Dessutom omfattar de också krav avseende konstruktion, provning, användning och godkännande av utrustning, förpackningar, tankar och fordon i samband med transport av farliga ämnen och föremål. Överenskommelsen innehåller också bestämmelser om utbildningar, certifikat och intyg.

Enligt artikel 4.3 i ADR har de fördragsslutande parterna rätt att genom bilaterala eller multilaterala fördrag (separata överenskommelser) tillåta att farligt gods transporteras med avvikelse från ADR-bestämmelserna, under förutsättning att en säkerhetsnivå som motsvarar ADR-bestämmelserna bibehålls.

Det aktuella tillägget till ADR avser den av Sverige föreslagna separata överenskommelsen M353 som gäller försvarsmaktens transporter där explosiva ämnen transporteras för att förstöras. Enligt villkoren i den separata överenskommelsen behöver kollin som innehåller explosiva ämnen inte förses med sådana märkningar och varningsetiketter som anges i de gällande ADR-bestämmelserna, om villkoren i överenskommelsen uppfylls. M353 har undertecknats av Sverige, Förenade kungariket, Norge och Danmark. Den separata överenskommelsen M353 upphör att gälla den 7 juni 2028. Överenskommelsen M353 är en fortsättning på den separata överenskommelsen M313 med motsvarande innehåll, vilken har upphört att gälla.

Ålands lagting har inte godkänt den separata överenskommelsen M313. Landskapsregeringen konstaterar att transporter i enlighet med överenskommelsen M353 inte i praktiken är möjliga på Åland på grund av Ålands demilitariserade status.

Den separata överenskommelsen innehåller inte några bestämmelser som hör till området för lagstiftningen. Ikraftsättandet sker således genom förordning. Bestämmelser om ikraftsättandet av överenskommelsen utfärdades genom en förordning av kommunikationsministeriet som publicerades i Finlands författningssamlings föredragsserie. Förordningen trädde i kraft den 27 mars 2024.

Landskapsregeringen konstaterar att lagtinget har lämnat bifall till att ADR ska gälla på Åland. Vad gäller aktuellt tilläggsavtal M353 konstaterar landskapsregeringen att tilläggsavtal till ADR alltid förutsätter att en säkerhetsnivå som motsvarar ADR-bestämmelserna bibehålls.

Transport av farligt gods på väg regleras i landskapet i landskapslag (1976:34) om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om transport av farliga ämnen (1995/62). Lagens 4 § hänvisar till ADR-överenskommelsen. Landskapsregeringens bedömning är att lagstiftningsåtgärder inte är nödvändiga.

Landskapsregeringen såg i sitt skriftliga yttrande av den 13 juni 2024 inget hinder mot att lagtinget ger sitt bifall till att den förordning som sätter tilläggsavtalet M353 i kraft i Finland träder i kraft också på Åland till de delar det faller inom landskapets behörighet. Under hörandet i utskottet framkom dock att landskapsregeringen sedermera justerat sin uppfattning och anser att det föreligger hinder för lagtinget att ge sitt bifall till tilläggsavtalet.

Utskottets synpunkter

Utskottet konstaterar att den separata överenskommelsen M353 reglerar transport av explosiva ämnen som tillhör försvarsmakten. Utskottet konstaterar att militärt material inte får transporteras inom den demilitariserade zonen enligt artikel 4. 1 mom. i konventionen om icke-befästande och neutralisering av Ålandsöarna från 1921. Utskottet föreslår därför att lagtinget inte lämnar sitt bifall till att förordningen träder i kraft på Åland till de delar avtalet faller inom landskapets behörighet.

Ärendets behandling

Lagtinget har den 4 september 2024 begärt lag- och kulturutskottets yttrande i ärendet.

Utskottet har i ärendet hört minister Camilla Gunell, rättschef Michaela Slotte och byråchef Gustav Blomberg.

I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden Harry Jansson, vice ordföranden Sandra Listherby samt ledamöterna Anders Holmberg, Peter Lindbäck, Johan Lindström, Henrik Löthman och Veronica Thörnroos.

Utskottets förslag

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att lagtinget inte ger sitt bifall till att förordningen träder i kraft på Åland till de delar avtalet faller inom landskapets behörighet.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

|  |  |
| --- | --- |
| Mariehamn den 12 november 2024 | |
| Ordförande | Harry Jansson |
| Sekreterare | Julia Lindholm |