an

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | LAGFÖRSLAG nr 23/2023-2024 |
|  | Datum |  |
|  | 2024-08-29 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | Till Ålands lagting |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Införande av lagstiftning om inteckning i bil

Landskapsregeringen föreslår att lagtinget antar rikets lag om inteckning i bil som blankettlag. Landskapsregeringens bedömning är att lagstiftning om inteckning i bil hör till Ålands lagstiftningsbehörighet och därför ska regleras i landskapslag. Till följd av den föreslagna lagen uppdateras lagstiftningen per automatik på Åland då ändringar görs i rikets lag om inteckning i bil.

 Avsikten är att den nya lagen ska träda i kraft så snart som möjligt.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

INNEHÅLL

[Införande av lagstiftning om inteckning i bil 1](#_Toc175664039)

[Allmän motivering 3](#_Toc175664040)

[1. Bakgrund 3](#_Toc175664041)

[1.1 Överenskommelseförordning enligt 1951 års självstyrelselag 3](#_Toc175664042)

[1.2 Behörighetsfördelning enligt 1991 års självstyrelselag 3](#_Toc175664043)

[1.3 Nuläge 4](#_Toc175664044)

[2. Landskapsregeringens förslag 4](#_Toc175664045)

[3. Lagstiftningsbehörigheten 4](#_Toc175664046)

[4. Förslagets verkningar 4](#_Toc175664047)

[5. Ärendets beredning 5](#_Toc175664048)

[Detaljmotivering 5](#_Toc175664049)

[Landskapslag om tillämpning på Åland av lagen om inteckning i bil 5](#_Toc175664050)

[Lagtext 6](#_Toc175664051)

[L A N D S K A P S L A G om tillämpning på Åland av lagen om inteckning i bil 6](#_Toc175664052)

Allmän motivering

1. Bakgrund

1.1 Överenskommelseförordning enligt 1951 års självstyrelselag

I riket ska Trafiksäkerhetsverket med stöd av lagen om inteckning i bil, FFS 810/1972, nedan *rikslagen om inteckning i bil*, föra ett register om inteckning i bil enligt vilket säkerheter för fordringar kan föras in. Ett brett spektrum av fordon kan registreras och utgöra säkerhet för fordran. En inteckning i registret innebär panträtt i fordonet och i dess tillbehör.

 På Åland fördes fram till och med den 1 januari 1993 det register om inteckning i bil som i riket förs av Trafiksäkerhetsverket av landskapsregeringen, med stöd av en överenskommelseförordning (denna praxis har sedan fortsatt, se avsnitt 1.3). Av förordningen (1975:65) om inteckning i bil i landskapet Åland i det följande, *överenskommelseförordningen om inteckning i bil*, framgår att dåvarande landskapsstyrelsen såvitt gäller vissa slag av fordon som är registrerade på Åland upprätthåller ett inteckningsregister, beviljar inteckningar och ger ut gravationsbevis. Överenskommelseförordningen har sin grund i att behörigheten på området har ansetts tillkomma riket enligt 11 § 11 punkten i 1951 år självstyrelselag (1952:5) för Åland, i det följande *1951 års självstyrelselag*. Enligt 11 § 11 punkten i 1951 års självstyrelselag hänfördes till rikets lagstiftningsbehörighet jämväl stiftande av allmän lag eller utfärdande av förordning, då ärendet rör i paragrafen icke särskilt nämnd privaträtt, med undantag av vissa stadganden av privaträttslig natur hörande till landskapets lagstiftningsbehörighet. Inteckning i bil bedömdes utgöra icke särskilt nämnd privaträtt.

1.2 Behörighetsfördelning enligt 1991 års självstyrelselag

Den 1 januari 1993 trädde en ny självstyrelselag i kraft. Bestämmelsen i 11 § 11 punkten i 1951 års självstyrelselag motsvaras i gällande självstyrelselag (1991:71) för Åland, i det följande *självstyrelselagen*, av 27 § 41 punkten. Bestämmelsen i 27 § 41 punkten anger att riket har lagstiftningsbehörighet i andra än i denna paragraf särskilt nämnda privaträttsliga angelägenheter, om de inte direkt hänför sig till ett rättsområde som enligt denna lag hör till landskapets lagstiftningsbehörighet.

 Innan gällande självstyrelselag trädde i kraft genomfördes vid landskapsregeringen en analys över alla överenskommelseförordningar som då var i kraft. I analysen bedömdes vilka överenskommelseförordningar som fortsatt skulle gälla, samt vilka som skulle upphävas. Avseende överenskommelseförordningen om inteckning i bil konstaterades att den inte borde fortsätta gälla efter utgången av år 1992.

 I analysen vid landskapsregeringen framhålls att bestämmelserna i självstyrelselagens 27 § 41 punkt skiljer sig från tidigare reglering i 1951 års självstyrelselag. Enligt 27 § 41 punkten självstyrelselagen tillkommer privaträttsliga angelägenheter riket endast om de inte direkt hänför sig till ett rättsområde som enligt självstyrelselagen hör till landskapets behörighet. Om bestämmelsen sätts i ett vidare sammanhang kan konstateras att den nya självstyrelselagen inte är ämnad att i samma utsträckning som 1951 års självstyrelselag dra en mer eller mindre skarp gräns mellan lagstiftning av civilrättslig respektive offentligrättslig natur. Behörigheten på områden av civilrättslig natur ska således i första hand härledas ur något av de uttryckligen nämnda rättsområden som tillhör riket eller landskapet och först därefter, dvs. om det inte varit möjligt att göra en sådan härledning, ska frågan falla under 27 § 41 punkten.

 Den mest logiska härledningen av behörigheten att lagstifta om inteckning i bil är att inteckningssystemet härleds ur fordonsregistersystemet som i sin tur härleds ur rätten att lagstifta om fordon vilket i sin tur härleds ur begreppet vägtrafik, som är ett rättsområde som tillkommer landskapet enligt 18 § 21 punkten självstyrelselagen.

1.3 Nuläge

Överenskommelseförordningen om inteckning i bil har upphört att gälla. Enligt 71 § självstyrelselagen gäller att om lagstiftningsbehörigheten övergått från riket till Åland ska tidigare rikslagstiftning fortsätta att tillämpas tills den upphävts genom landskapslag. Då det inte stiftats någon landskapslag om inteckning i bil är rikslagen om inteckning i bil fortsättningsvis i kraft på Åland trots att lagstiftningsbehörigheten enligt landskapsregeringens bedömning övergått till Åland.

2. Landskapsregeringens förslag

Landskapsregeringens bedömning är att inteckning i bil är Ålands lagstiftningsbehörighet.

 Inteckning i bil ska därför regleras genom landskapslag. Rättsområdet är komplext och behöver uppdateras med jämna mellanrum. Det förekommer endast ett fåtal inteckningar per år. Med anledning av det nu sagda är det mest ändamålsenliga att reglera rättsområdet med blankettlag som uppdateras per automatik då ändringar görs i rikslagen om inteckning i bil. De uppgifter Trafiksäkerhetsverket utför i riket ska på även framdeles på Åland skötas av landskapsregeringen.

 Landskapsregeringen föreslår att lagtinget antar en landskapslag om att lagen om inteckning i bil ska tillämpas på Åland med de avvikelser som anges i landskapslagen.

3. Lagstiftningsbehörigheten

Enligt 27 § 41 punkten i självstyrelselagen hör privaträttsliga angelägenheter till rikets behörighet endast om de inte direkt hänför sig ett rättsområde som enligt självstyrelselagen hör till landskapets lagstiftningsbehörighet. Om bestämmelsen sätts i ett vidare sammanhang kan konstateras att självstyrelselagen inte är ämnad att i samma utsträckning som 1951 års självstyrelselag dra en mer eller mindre skarp gräns mellan lagstiftning av civilrättslig respektive offentligrättslig natur.

 Behörigheten på områden av civilrättslig natur ska således i första hand härledas ur något av de uttryckligen nämnda rättsområden som tillhör riket eller landskapet och först därefter, om det inte varit möjligt att göra en sådan härledning, ska frågan falla under 27 § 41 punkten i självstyrelselagen.

 Rätten att föra ett inteckningsregister över fordon som är registrerade på Åland ansluter direkt till rätten att föra fordonsregister på Åland. Rätten att föra ett fordonsregister härleds ur rätten att lagstifta om fordon, vilken rätt i sin tur härleds ur begreppet vägtrafik, som är ett rättsområde som tillkommer landskapet enligt 18 § 21 punkten självstyrelselagen.

 Behörigheten att lagstifta om inteckning i bil är med stöd av det nu sagda, enligt landskapsregeringens bedömning, landskapets behörighet.

4. Förslagets verkningar

Förslaget bedöms inte innebära några ändringar i sak då lagen om inteckning i bil redan tillämpas på Åland.

 Förslaget bedöms därmed inte ha några konsekvenser för ekonomin, miljön, jämställdheten, jämlikheten eller för barn.

5. Ärendets beredning

Ärendet har beretts som tjänstemannauppdrag vid lagberedningen i samarbete med tjänstemän vid landskapsregeringens infrastrukturavdelning.

Detaljmotivering

Landskapslag om tillämpning på Åland av lagen om inteckning i bil

1 § *Lagens tillämpningsområde.* I paragrafen anges att rikslagen om inteckning i bil ska tillämpas på Åland med de avvikelser som anges i landskapslagen. I paragrafen anges också att ändringar i rikslagen om inteckning i bil ska tillämpas på Åland från och med att de träder i kraft i riket.

 Förslaget till 2 § innehåller avvikelser från rikslagen om inteckning i bil.

2 § *Myndighetsutövning*. Enligt paragrafen ska de förvaltningsuppgifter och befogenheter som rikets myndigheter har skötas av landskapsregeringen till den del förvaltningen grundar sig på landskapets behörighet på området. Landskapsregeringen ska därmed hantera motsvarande uppgifter som Trafiksäkerhetsverket sköter i riket enligt 1, 3, 6, 8, 12 och 15-21 §§ i rikslagen om inteckning i bil.

3 § *Tillämpningar av hänvisningar i lagen om inteckning i bil*. Enligt paragrafen ska åländska bestämmelser tillämpas om det i rikslagen om inteckning i bil görs hänvisningar till bestämmelser i annan rikslag, vilka äger motsvarighet i åländsk lagstiftning.

4 § *Ikraftträdande*. Avsikten är att lagen ska träda i kraft så snart som möjligt. I enlighet med 20 § 2 mom. i självstyrelselagen föreslås därför att datumet för ikraftträdandet lämnas öppet för landskapsregeringen att fatta beslut om.

Lagtext

Landskapsregeringen föreslår att följande lag antas.

L A N D S K A P S L A G
om tillämpning på Åland av lagen om inteckning i bil

 I enlighet med lagtingets beslut föreskrivs:

1 §

Lagens tillämpningsområde

 Lagen om inteckning i bil (FFS 810/1972) ska, med i denna lag angivna avvikelser, tillämpas på Åland.

 Ändringar av lagen om inteckning i bil ska gälla på Åland från tidpunkten för deras ikraftträdande i riket om inte annat följer av denna lag.

2 §

Myndighetsutövning

 De förvaltningsuppgifter och befogenheter som rikets myndigheter har, har på Åland landskapsregeringen till den del förvaltningen grundar sig på landskapets behörighet på området.

3 §

Tillämpning av hänvisningar i lagen om inteckning i bil

 Hänvisas i lagen om inteckning i bil till bestämmelser i rikslagstiftningen vilka äger motsvarighet i landskapslagstiftningen ska hänvisningarna avse bestämmelserna i landskapslagstiftningen.

4 §

Ikraftträdande

 Denna lag träder i kraft den

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

|  |
| --- |
| Mariehamn den 29 augusti 2024 |
| L a n t r å d  | Katrin Sjögren |
| Föredragande minister | Camilla Gunell |