|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | LAGFÖRSLAG nr 19/2023-2024 |
|  | Datum |  |
|  | 2024-06-13 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | Till Ålands lagting |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

**Höjning och indexering av avbytarstödet**

Huvudsakligt innehåll

Landskapsregeringen föreslår att landskapslagen om avbytarstöd ändras så att avbytarstödets belopp höjs samt från och med 2028 knyts till det konsumentprisindex för Åland som fastställs av Ålands statistik- och utredningsbyrå.

 Avsikten är att de föreslagna ändringarna ska träda i kraft så snart som möjligt.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

INNEHÅLL

[Huvudsakligt innehåll 1](#_Toc168665034)

[Allmän motivering 3](#_Toc168665035)

[1. Bakgrund 3](#_Toc168665036)

[2. Gällande lagstiftning 3](#_Toc168665037)

[3. Landskapsregeringens förslag 3](#_Toc168665038)

[4. Förslagets konsekvenser 4](#_Toc168665039)

[4.1 Ekonomiska konsekvenser 4](#_Toc168665040)

[4.2 Administrativa konsekvenser 4](#_Toc168665041)

[4.3 Jämställdhets- och barnkonsekvenser 4](#_Toc168665042)

[4.4 Miljömässiga konsekvenser 4](#_Toc168665043)

[5. Lagstiftningsbehörighet 5](#_Toc168665044)

[6. Beredning 5](#_Toc168665045)

[Detaljmotivering 5](#_Toc168665046)

[Landskapslag om ändring av landskapslagen om avbytarstöd 5](#_Toc168665047)

[Lagtext 7](#_Toc168665048)

[L A N D S K A P S L A G om ändring av landskapslagen om avbytarstöd 7](#_Toc168665049)

[Parallelltexter 9](#_Toc168665050)

Allmän motivering

1. Bakgrund

Systemet med avbytarstöd till lantbrukare har en lång tradition. Avbytarstödssystemet har utgjort ett viktigt instrument för att stimulera djurproduktionen som anses viktig för den åländska livsmedelsindustrin, men också för att bidra till att främja den biologiska mångfalden och det öppna landskapet.

 Fram till år 2015 fanns parallella system. Dels fanns vid jordbruksbyrån i landskapsförvaltningen anställd personal som fungerade som avbytare under ledigheter och sjukskrivningar, dels fanns ett ersättningssystem enligt vilket landskapsregeringen ersatte kostnader som lantbrukaren i fråga hade för avbytare som antingen anställts eller hyrts in.

 Genom landskapslagen (2014:53) om avbytarstöd reviderades systemet. Sedan lagen trädde i kraft i januari 2015 finns ett stödsystem enligt vilket lantbrukarna får kostnaderna för eventuella ledigheter ersatta till viss del i enlighet med de villkor som föreskrivs i lagstiftningen. Fortsättningsvis ges finansiellt stöd till husdjursproduktionens behov av avbytarhjälp. Ersättning ges endast till kommersiella djurhållare. Ersättningen omfattas av undantag från förbud mot statligt stöd enligt EU:s regelverk om statligt stöd.[[1]](#footnote-1) Vidare ersätts delvis också kostnader för vikariehjälp vid sjukdom som komplement till den försäkring som lantbrukare har.

 En viktig faktor är avbytarstödets belopp som regleras i 5 § i landskapslagen om avbytarstöd. När nämnda lag trädde i kraft 2015 var beloppen 30 euro respektive 16 euro.

2. Gällande lagstiftning

Landskapslagen om avbytarstöd trädde i kraft den 1 januari 2015. I lagen finns bestämmelser om rätt till stöd för anlitande av lantbruksavbytare för nödvändiga arbeten vilka hör till den dagliga skötseln av djur i lantbruksföretag. Lagen har ändrats vid tre tillfällen.[[2]](#footnote-2) I nu gällande lag föreskrivs sedan 2019 i 5 § att avbytarstödet uppgår till 35 euro per timme för avbytarföretag och 18 euro per timme för privat anställda avbytare. Detta utgör grunden för ersättningen och utgör maximalt tak för finansieringen av både ledigheter och vikariehjälp.

3. Landskapsregeringens förslag

Den huvudsakliga förslaget är en ändring av avbytarstödets belopp. Utgångspunkten är att ersättningsnivån ska utgå från en normal nivå för en entreprenör som erbjuder de ifrågavarande tjänsterna och kostnader för att anlita en löneanställd för att utföra det aktuella arbetet.

 Avbytarstödet ska inkludera transporter för avbytaren till gården. Driftskostnader för bilar har stigit. Löneutvecklingen på området sedan 2019 har varit ca 15 %. Sammantaget motiverar kostnadsökningarna och löneutvecklingen en höjning av de belopp som lagen föreskriver.

 Mot bakgrund av ovanstående föreslår landskapsregeringen en höjning av de aktuella beloppen från 35 euro respektive 18 euro till 40 euro respektive 20 euro. Landskapsregeringen ska enligt förslaget fortsättningsvis ersätta 80 % av beloppen.

 Vidare finns det ett behov att göra en ändring av systemet för att framöver hantera kostnadsutveckling och inflationspåverkan. Avbytarstödens belopp knyts enligt förslaget till en indexjustering som görs varje år, baserat på konsumentprisindex fastställt av Ålands statistik- och utredningsbyrå. De nya beloppen föreslås fastställas av landskapsregeringen i januari och börja gälla från och med februari varje år. Indexjusteringen föreslås börja gälla från och med 2028.

 Vidare föreslås vissa smärre ändringar, snarast av karaktären förtydliganden, i 4 och 6 §§. Merparten av de ändringar i 4 och 6 §§ som nu föreslås har tidigare varit aktuella, men är i dagsläget inte i kraft.[[3]](#footnote-3) Lagtexten i 4 § ersätts med en tabell vilken visar de timmar som kan beviljas med stöd av lagen per år i ledighetssyfte. Begreppet ”stallade nötdjur” ersätts med ”hela året stallade nötdjur”.

 I 6 § om vikariehjälp ersätts angivandet av de maximala belopp som kan betalas ut per dag med angivande av det maximala antal timmar som en dag normalt omfattar. Detta med anledning av att beloppet för avbytarstödet efter januari 2028 inte längre kommer att vara angett direkt i lagtexten, eftersom beloppet kommer att indexregleras enligt 5a §. I 6 § föreslås i stället anges att en avbytardag för vikariehjälp omfattar normalthögst tio timmar vid lantbruksföretag med väsentlig inriktning på mjölkproduktion, hela året stallade nötdjur, äggproduktion eller smågrisproduktion, och normalt högst fem timmar vid övriga lantbruksföretag. Vidare föreslås vissa förtydliganden av beräkningsreglerna i 6 §, vilket dock inte medför någon ändring av dem.

4. Förslagets konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för förändringen är beräknad till ca 40 000 euro. Budgeten för avbytarstödet har åren 2021-2023 varit 300 000 euro år 2021 och 350 000 euro efterföljande år. Höjningen till 40 euro respektive 20 euro beräknas kunna göras inom ramen för budgeten för avbytarstödet 2024 som är 350 000 euro. Höjningen beräknas kunna göras inom landskapsregeringens förslag till budgetramar om 320 000 euro per år för åren 2025-2027.

4.2 Administrativa konsekvenser

Grundförslaget innebär ingen förändring gällande hanteringen av stödansökningarna annat än att system och blanketter för ansökande av stödet behöver uppdateras. I och med att en indexjusteringsmekanism införs ökar administrationen något från och med 2028 då förvaltningen årligen behöver omräkna beloppen och landskapsregeringen fastställa de nya beloppen. De årliga förändringarna av beloppen kan också eventuellt kräva visst ökat arbete gällande informationsspridning.

4.3 Jämställdhets- och barnkonsekvenser

Såvitt bekant har förslaget inga konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män eller för barn.

4.4 Miljömässiga konsekvenser

Förslaget bedöms ha vissa positiva miljökonsekvenser då det innebär att förutsättningarna för djurhållning förbättras något och djurhållningen anses ha positiv betydelse för bibehållande och utveckling av den biologiska mångfalden.

5. Lagstiftningsbehörighet

Den föreslagna ändringen rör i huvudsak lagstiftningen om jord- och skogsbruk för vilket lagstiftningsbehörigheten, med vissa undantag enligt 18 § 15 punkten i självstyrelselagen, tillkommer landskapet. Enligt 18 § 7 punkten i självstyrelselagen har landskapet dessutom lagstiftningsbehörighet i frågor om näringsverksamhet.

6. Beredning

Ärendet har beretts som ett tjänstemannauppdrag vid lagberedningen i samarbete med jordbruksbyrån vid landskapsregeringen. Lagförslaget har skickats på remiss till Ålands miljö och hälsoskyddsmyndighet, Ekologiska odlarna på Åland r.f., Ålands Natur och Miljö, Ålands Producentförbund, Ålands hushållningssällskap och Ålands fåravelsförening r.f..

 Därutöver inbjöds representanter för Ålands miljö och hälsoskyddsmyndighet, Ekologiska odlarna på Åland r.f., Ålands Natur och Miljö, Ålands Producentförbund, Ålands hushållningssällskap, Ålands fåravelsförening r.f. och Ålandsfåret r.f. till ett samrådsmöte om lagförslaget.

Detaljmotivering

Landskapslag om ändring av landskapslagen om avbytarstöd

4 § *Avbytartimmar.* Lagtexten i 4 § ersätts med en tabell vilken visar de timmar som kan beviljas per år i ledighetssyfte. Begreppet ”stallade nötdjur” ersätts med ”hela året stallade nötdjur”.

5 § *Avbytarstödets belopp.* Beloppet för avbytarstöd fastställs till 40 euro per avbytartimme för avbytarföretag. Det beloppet gäller till och med 31 januari 2028. För privat anställda lantbruksavbytare är motsvarande belopp 20 euro per avbytartimme. Även det gäller till och med den 31 januari 2028. Landskapsregeringen utbetalar, grundat på de faktiska kostnaderna, avbytarstöd med 80 procent av dessa belopp.

5a § *Indexjustering av avbytarstödets belopp.* Landskapsregeringen justerar årligen avbytarstödsbeloppen från och med 2028. Till föregående års belopp läggs den ändring i det konsumentprisindex för Åland som fastställts av Ålands statistik- och utredningsbyrå och som ägde rum under det föregående kalenderåret, avrundat till närmaste euro. De indexjusterade belopp som ska gälla från och med februari fastställs av landskapsregeringen varje år före utgången av januari månad.

6 § *Vikariehjälp.* Vikariehjälp kan erhållas utöver avbytarstödet i ledighetssyfte.

 Ersättning beviljas under högst 30 dagar. Ersättningen beräknas enligt antalet avbytartimmar och ersättningsprocenten om 80 procent av de faktiska kostnaderna. De faktiska kostnaderna kan utgöra högst det belopp som gäller för avbytarföretags ersättning enligt 4 §.

 Utöver de 30 dagarna kan ersättning för vikariehjälp beviljas för ytterligare högst 270 dagar. Ersättningen beräknas enligt antalet avbytartimmar och ersättningsprocenten om 50 procent av de faktiska kostnaderna. De faktiska kostnaderna kan utgöra högst det belopp som gäller för timanställda lantbruksavbytare enligt 5 §.

 I tidigare gällande lag angavs maximala belopp per dag för vikariehjälp, men eftersom avbytarstödens belopp knyts till en indexjustering som görs varje år från och med 2028, bör i lagtexten inte anges fasta penningbelopp. Istället anges maximala antal timmar som en avbytardag för vikariehjälp normalt kan omfatta: högst tio timmar vid lantbruksföretag med väsentlig inriktning på mjölkproduktion, hela året stallade nötdjur, äggproduktion eller smågrisproduktion, och normalt högst fem timmar vid övriga lantbruksföretag.

Lagtext

Landskapsregeringen föreslår att följande lag antas.

L A N D S K A P S L A G
om ändring av landskapslagen om avbytarstöd

 I enlighet med lagtingets beslut

 **ändras** 4, 5 och 6 §§ i landskapslagen (2014:53) om avbytarstöd sådan den lyder i landskapslagen 2019/88, samt

 **fogas** till lagen en ny 5a § som följer:

4 §

Avbytartimmar

 Ett lantbruksföretag kan årligen beviljas avbytarstöd för ett visst antal timmar i ledighetssyfte för produktion som avses i 3 § i enlighet med följande tabell:

| **timmar** | **produktionsinriktning** | **antal djurenheter** |
| --- | --- | --- |
| 300 | mjölkproduktion, hela året stallade nötdjur, äggproduktion eller smågrisproduktion | 18 eller fler |
| 150 | mjölkproduktion, hela året stallade nötdjur, äggproduktion eller smågrisproduktion | 6 eller fler |
| 75 | övrig produktion som avses i 3 § | 6 eller fler |

5 §

Avbytarstödets belopp

 Beloppet för avbytarstöd är till och med den 31 januari 2028 40 euro per timme för avbytarföretag. För timanställda lantbruksavbytare är dock beloppet till och med den 31 januari 2028 20 euro per avbytartimme. Grundat på de faktiska kostnaderna utbetalas avbytarstöd med 80 procent av dessa belopp.

5a §

*Indexjustering av avbytarstödets belopp*

 Landskapsregeringen justerar årligen avbytarstödsbeloppen från och med 2028. Till föregående års belopp läggs den ändring i det konsumentprisindex för Åland som fastställts av Ålands statistik- och utredningsbyrå och som ägde rum under det föregående kalenderåret, avrundat till närmaste euro. De indexjusterade beloppen tillämpas från och med februari månad och fastställs av landskapsregeringen före utgången av januari månad.

6 §

Vikariehjälp

 En lantbrukare vid ett lantbruksföretag som har minst 4 djurenheter, oberoende av inriktning, kan per kalenderår beviljas avbytarstöd för vikariehjälp på grund av

 1) läkarintyg,

 2) faderskapsledighet under den tid lantbrukaren har rätt till faderskaps-penning enligt sjukförsäkringslagen (FFS 1224/2004) eller

 3) har moderskaps- eller föräldraledighet enligt sjukförsäkringslagen.

 Ersättning för vikariehjälp beviljas under högst 30 dagar. Ersättningen beräknas enligt antalet avbytartimmar och ersättningsprocenten om 80 procent av de faktiska kostnaderna. De faktiska kostnaderna kan utgöra högst det belopp som gäller för avbytarföretags ersättning enligt 5 §.

 Utöver de 30 dagar som avses i 2 mom. kan ersättning för vikariehjälp beviljas för ytterligare högst 270 dagar. Ersättningen beräknas enligt antalet avbytartimmar och ersättningsprocenten om 50 procent av de faktiska kostnaderna. De faktiska kostnaderna kan utgöra högst det belopp som gäller för timanställda lantbruksavbytare enligt 5 §.

 En avbytardag för vikariehjälp omfattar normalthögst tio timmar vid lantbruksföretag med väsentlig inriktning på mjölkproduktion, hela året stallade nötdjur, äggproduktion eller smågrisproduktion, och normalt högst fem timmar vid övriga lantbruksföretag.

 Vikariehjälp kan beviljas på grund av arrangemang som krävs för fortsatt drift av ett lantbruksföretag eller för avslutande av ett lantbruksföretags drift, om en lantbruksföretagare har beviljats invalidpension tills vidare eller om behovet av vikariehjälp beror på lantbruksföretagarens död. I dessa fall kan vikariehjälp beviljas för högst 60 dagar under de sex månader som följer efter det att Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt har beslutat bevilja invalidpension eller efter dödsfallet.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

 Denna lag träder i kraft den

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

|  |
| --- |
| Mariehamn den 13 juni 2024 |
| L a n t r å d | Katrin Sjögren |
| Föredragande minister | Jesper Josefsson |

Parallelltexter

* Parallelltexter till landskapsregeringens lagförslag nr 19/2023-2024
1. Se redogörelse i lagförslag nr 14/2013-14. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2015/47, 2019/57 och 2019/88. [↑](#footnote-ref-2)
3. Lagförslag 23/2017-2018 (beslutat av lagtinget i LTB 39/2018 den 5 november 2018), vilket trädde i kraft den 1 november 2019, och lagförslag 14/2018-2019 (beslutat av lagtinget i LTB 23/2019 den 15 april 2019), vilket trädde i kraft den 1 september 2019. [↑](#footnote-ref-3)