|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| LSvapen | 5x5px | | |
| Ålands lagting | BETÄNKANDE nr 9/2023-2024 | |
|  | Datum |  |
| Finans- och näringsutskottet | 2024-06-06 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  | |
|  | Till Ålands lagting |  | |
|  |
|  |
|  |
|  |

Finans- och näringsutskottets betänkande

Förslag till andra ändring av budgeten för år 2024

* Landskapsregeringens budgetförslag nr 5/2023-2024
* Budgetmotioner BF 21-23/2023-2024

INNEHÅLL

[Sammanfattning 1](#_Toc168492839)

[Landskapsregeringens förslag 1](#_Toc168492840)

[Motionerna 1](#_Toc168492841)

[Utskottets förslag 1](#_Toc168492842)

[Utskottets synpunkter 1](#_Toc168492843)

[Filmstöden 1](#_Toc168492844)

[Sunnanvind 2](#_Toc168492845)

[Skärgårdstrafiken 2](#_Toc168492846)

[Löneharmoniseringen 2](#_Toc168492847)

[Skatteavräkningen 2](#_Toc168492848)

[Bostadsfinansieringen 3](#_Toc168492849)

[Budgeteringslagstiftningen 3](#_Toc168492850)

[Ärendets behandling 3](#_Toc168492851)

[Motioner 3](#_Toc168492852)

[Reservation 3](#_Toc168492853)

[Höranden 4](#_Toc168492854)

[Närvarande 4](#_Toc168492855)

[Utskottets förslag 4](#_Toc168492856)

Sammanfattning

Landskapsregeringens förslag

Landskapsregeringen föreslår att lagtinget antar ett förslag till den andra ändringen av budgeten för år 2024.

I föreliggande förslag till ändring av budgeten föreslås anslag för harmonisering av lönekostnader, projekt Sunnanvind samt investeringar i linfärjor. Vidare begärs fullmakt för räntestöd och landskapsborgen för hyresbostäder samt återföring av ett kostnadsanslag för skadeståndet gällande den avbrutna upphandlingen av en elhybridfärja.

Motionerna

I anslutning till budgetförslaget har tre budgetmotioner inlämnats.

Utskottets förslag

Utskottet föreslår att budgetförslaget godkänns.

Utskottets synpunkter

Filmstöden

Utskottet ser positivt på stöden till filmproduktion eftersom filmproduktionerna skapar stora kringeffekter inom ett flertal branscher som man kanske inte tänker på initialt, till exempel bil- och båtuthyrning, produktion av färdiga måltider, olika anläggningstjänster samt logi.

Utskottet erfar att de filmproduktioner som erhåller beslut om stöd från landskapsregeringen måste ha minst 65 % av finansieringen ordnad och även ha en garanti från någon aktör som förbinder sig att visa eller distribuera filmen, exempelvis YLE eller Finlands Filmstiftelse.

Filmproduktion på Åland skapar också goda möjligheter till fotspårsturism och stärker varumärket Åland genom exponering av intressanta miljöer.

Utskottets uppfattning är att filmstödet sett till sitt syfte, skulle vara bättre lokaliserat vid näringsavdelningen eller i en fristående organisation än som idag vid utbildnings- och kulturavdelningen.

Sunnanvind

Projektets inledande fas ska övergå i en auktioneringsfas för vilken det behövs nya medarbetare för de olika delarna. Personalen och övriga projektkostnader kräver tilläggsresurser.

Eftersom projektet växer i volym har anslagen i och med denna budget överförts till ett eget moment (72040).

Till momentet flyttas tidigare budgeterade EU-medel om 941 000 euro vilket kompletteras med nya EU-medel från RePowerEU om 200 000 euro enligt följande:

Från moment 72000 540 000 euro

Från reservationsanslag mom 72010 401 000 euro

Nya medel från RePowerEU 200 000 euro

Därtill flyttas tidigare budgeterade medel om 110 000 euro från moment 70010 och anslås 1 659 000 euro som nytt anslag, totalt 1 769 000 euro från landskapets egna medel.

I budgeten dras 900 000 euro in från moment 72010. Dessa medel var inte tidigare kopplade till Sunnanvind och kan därför anses som en delfinansiering av det nya momentet 72040.

Utskottet har ända sedan planerna med havsbaserad vindkraft inleddes betonat vikten av att processerna hanteras kvalitativt, men att tidsfaktorn är elementär för att satsningen ska nå i mål sett till marknadens förväntningar samt möjligheterna till transitering. Målsättningen att vara med i den ”första vågen” måste fortsättningsvis ses som helt fundamental när det kommer till projektets fortlevnad.

Skärgårdstrafiken

Utskottet konstaterar att det är viktigt att stora och långsiktiga investeringar i skärgårdstrafiken förankras brett i lagtinget, och uppmanar landskapsregeringen att hitta en metod för parlamentarisk förankring för att uppnå kvalificerad majoritet i samband med större investeringar och avgörande linjedragningar.

Löneharmoniseringen

Inom landskapsförvaltningen genomförs för närvarande en omfattande harmonisering av lönesättningssystemet som bland annat innebär att de olika systemen med erfarenhetstillägg ersätts av ett enda system som omfattar tre erfarenhetstillägg.

Harmoniseringen berör i princip samtliga personalgrupper i landskapets tjänst och utskottet konstaterar att det kan vara komplicerat att kalkylera harmoniseringskostnaderna rätt till alla delar, speciellt med tanke på att stora personalgrupper erhåller olika typer av tillägg på lönerna.

Utskottet erfar att avvikelsen i denna budget var extraordinär. Framtida årliga lönejusteringar kommer att ge mer förutsägbara effekter på personalkostnaderna.

Skatteavräkningen

Ålandsdelegationen har fastställt skatteavräkningen för skatteåret 2022 till 85,7 miljoner euro, varvid en återbetalning om 6,3 miljoner euro ska göras. Återbetalningen tas i praktiken från förskottet på skatteavräkningen som finns budgeterad i 2024 års budget, där en återbetalning om 3,5 miljoner euro redan beaktades vid uppgörandet av budgeten. Nu tillkommer således 2,8 miljoner euro.

Denna ändringsbudget ökar den totala budgetens underskott med 3,3 miljoner euro till 19,3 miljoner euro.

Bostadsfinansieringen

I budgetförslaget föreslås en överföring av finansieringen av räntestöd för ägarbostäder inom ramen för det så kallade BSP-systemet från infrastrukturavdelningen till finansavdelningen. Vidare överförs också utgivandet av landskapsborgen för ägarbostäder till finansavdelningen. I budgeten höjs borgensfullmakten med 2,5 miljoner euro jämfört med grundbudgeten.

Finansieringsstöden till hyresbostäder kvarblir på infrastrukturavdelningen.

I och med att förvaltningen delas upp på två moment delas också den fullmakt för utgivande av borgensförbindelser enligt följande:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Moment** | **Nya förbindelser under 2024** | **Högsta saldo per 31.12.2024** |
| 36000 | 9 500 000 euro | 63 000 000 euro |
| 71510 | 5 000 000 euro | 20 000 000 euro |

I grundbudgeten anges ett högsta borgenssaldo om 102 miljoner euro för borgensförbindelserna, något som är en uppenbart felaktig siffra som inte uppmärksammades i FNU:s behandling. Noteras kan att det per 31.12.2023 fanns utestående bostadsgarantier om 65,2 miljoner euro.

Den åländska byggbranschen har stora utmaningar på grund av kraftigt minskad efterfrågan inom nybyggnationen. Utskottet ser därför positivt på landskapsregeringens initiativ att öka möjligheterna till räntestöd och borgensförbindelser för produktion av hyresbostäder.

Budgeteringslagstiftningen

I den ändring som gjordes i landskapslagen om landskapets finansförvaltning står att utgiftsökningar bör finansieras med motsvarande utgiftsminskningar eller inkomstökningar. Utskottet noterar dock att förslaget till andra ändring av budgeten för år 2024 i sin form är mera att jämföra med tilläggsbudgetar som användes enligt den tidigare lagstiftningen och att denna ändringsbudget således innebär ett avsteg från den arbetsmetod som ska användas inom det finanspolitiska ramverket. Utskottet är medveten om att det i budgeten för år 2024 inte finns kostnadstak eller överskottsmål. Utskottet poängterar att kommande ändringsbudgetar bör finansieras på det sätt som beskrivs i landskapslagen om landskapets finansförvaltning.

Ärendets behandling

Lagtinget har den 27 maj 2024 inbegärt finans- och näringsutskottets yttrande över förslaget till den andra ändringen av budgeten för år 2024.

Motioner

Tre budgetmotioner har inlämnats. Motionerna föreslås förkastade.

Reservationer

Ledamoten Andreas Kanborg har inlämnat tre reservationer till betänkandet.

Höranden

Utskottet har i ärendet hört vicelantrådet Annika Hambrudd, ministrarna Camilla Gunell och Mats Perämaa, finanschefen Conny Nyholm från finansavdelningen, avdelningschefen Niklas Stenbäck, specialsakkunnige Gunilla G Nordlund och filmkommissionären Bent Blomqvist från utbildnings- och kulturavdelningen, avdelningschefen Fredrik Pettersson, byråchefen Gustav Blomberg och PBL-ingenjören Dimitri Mikhalev från infrastrukturavdelningen, samt avtalschefen Tiina Robertsson från finansavdelningen.

Närvarande

I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden John Holmberg, vice ordföranden Nina Fellman, ledamöterna Anders Ekström, Jörgen Gustafsson, Roger Höglund, Andreas Kanborg och Wille Valve.

Utskottets förslag

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

* att lagtinget antar landskapsregeringens förslag till andra ändring av Ålands budget för 2024
* att budgetmotionerna nr 21-23/2023-2024 förkastas
* att lagtinget beslutar att den andra ändringen av Ålands budget för 2024 ska tillämpas omedelbart i den lydelse den har i lagtingets beslut.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

Mariehamn den 6 maj 2024

Ordförande John Holmberg

Sekreterare Sten Eriksson