|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Ålands lagting | BETÄNKANDE nr 10/2020-2021 |
|  | Datum |  |
| Social- och miljöutskottet | 2021-04-29 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | Till Ålands lagting |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Social- och miljöutskottets betänkande

Ändring av miljökonsekvensbedömningar

* Landskapsregeringens lagförslag LF 19/2020-2021

INNEHÅLL

[Sammanfattning 1](#_Toc70504536)

[Landskapsregeringens förslag 1](#_Toc70504537)

[Utskottets förslag 1](#_Toc70504538)

[Utskottets synpunkter 1](#_Toc70504539)

[Allmän motivering 1](#_Toc70504540)

[Detaljmotivering 2](#_Toc70504541)

[Ärendets behandling 2](#_Toc70504542)

[Utskottets förslag 2](#_Toc70504543)

Sammanfattning

Landskapsregeringens förslag

Landskapsregeringen föreslår att landskapslagen om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning ändras för att uppfylla kraven i direktivet om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt. Samtidigt föreslås en mindre komplettering av lagen med tydligare bestämmelser i de fall en miljökonsekvensbeskrivning kan behöva uppdateras.

 Dessutom föreslås att landskapslagen om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet kompletteras med bestämmelser om utbyte av ledamot eller ersättare i Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets prövningsnämnd.

 Avsikten är att de föreslagna lagarna ska träda i kraft så snart som möjligt.

Utskottets förslag

Utskottet föreslår att lagförslaget antas med några mindre ändringar av språklig natur.

Utskottets synpunkter

Allmän motivering

Lagförslagets huvudsakliga syfte är att komplettera genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt, nedan MKB-direktivet, på grund av Europeiska kommissionens formella underrättelse om otillräckligt genomförande av direktivet. Samtidigt föreslås att genomförandet av artikel 8a punkt 6 i MKB-direktivet förtydligas genom att i landskapslagen om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning inta en bestämmelse som tydliggör att en miljökonsekvensbedömning som blivit inaktuell inte behöver göras om utan istället kan kompletteras till de delar det behövs. Dessutom föreslås att bestämmelser intas i landskapslagen om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet om utbyte av en ledamot eller ersättare i Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets prövningsnämnd samt om grunderna för när landskapsregeringen kan skilja en ledamot eller ersättare från sitt uppdrag i prövningsnämnden.

 Utskottet konstaterar att de föreslagna ändringarna är motiverade och tillstyrker lagförslaget. Genom lagförslaget preciseras och förtydligas bestämmelserna om förfarandet vid miljökonsekvensbedömningar till gagn för såväl verksamhetsutövare som Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet. Utskottet understryker i sammanhanget vikten av att överväga om det finns behov av att utarbeta anvisningar som ytterligare förtydligar förfarandet vid miljökonsekvensbedömningar och miljöbedömningar.

Detaljmotivering

1. **Landskapslag om ändring av landskapslagen om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning**

**10 §** Ändringen föreslås i förtydligande syfte.

**11a §** Om tillståndsmyndigheten är en annan myndighet än ÅMHM ansvarar vederbörande myndighet för hörandet.

**12 §** Ändringarna är av språklig karaktär. Om den information som enligt 1 mom. ska göras tillgänglig för allmänheten och myndigheterna ingår i beslutet är det tillräckligt att i tillkännagivandet hänvisa till innehållet i beslutet och var tillståndsbeslutet finns till påseende. Med begreppet *”förfarandet för allmänhetens deltagande”* avses hur allmänheten har fått information om ärendet och möjligheten att lämna synpunkter i ärendet samt vilka synpunkter som inkommit i ärendet gällande själva ansökan om tillstånd eller i övrigt.

Ärendets behandling

Lagtinget har den 12 april 2021 inbegärt social- och miljöutskottets yttrande i ärendet.

 Utskottet har i ärendet hört ministern Alfons Röblom, lagberedaren Helena Blomqvist, verksamhetsledaren Josefine Egenfelt från Ålands Natur & Miljö r.f., ombudsmannen Jonny Mattsson från Företagarna på Åland r.f., VD:n Jan-Erik Rask från Ålands Näringsliv r.f., myndighetsjuristen Robert Sundström från ÅMHM och miljöskyddsinspektören Mikael Stjärnfelt från ÅMHM.

 I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden Pernilla Söderlund, viceordföranden Mikael Lindholm samt ledamöterna Stellan Egeland, Simon Holmström, Jesper Josefsson, Simon Påvals och Wille Valve.

Utskottets förslag

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att lagtinget antar det andra lagförslaget i oförändrad lydelse och det första lagförslaget i följande lydelse:

L A N D S K A P S L A G
om ändring av landskapslagen om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning

 I enlighet med lagtingets beslut

 **ändras** 4 §, 6 §, 7 § 1 mom., 9 § 1 mom., 10 § 1 mom. och 12 § landskapslagen (2018:31) om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning, av dessa lagrum 6 § 2 mom. sådant det lyder i landskapslagen 2018/79, och

 **fogas** till lagen en ny 11a § som följer:

4 §

När en miljökonsekvensbedömning ska göras

 Innan tillstånd ges till ett projekt som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan, bland annat på grund av dess art, storlek eller lokalisering, ska en miljökonsekvensbedömning göras. I landskapsförordning anges vilken typ av projekt som har en betydande miljöpåverkan och vilka kriterier som ska beaktas för att bedöma om ett projekt ska antas medföra en betydande miljöpåverkan.

6 §

Beslut om projektet kräver en miljökonsekvensbedömning

 ÅMHM ska utgående från verksamhetsutövarens underlag och med hänsyn till resultatet av eventuella inspektioner eller andra bedömningar av miljöpåverkan som har utförts i enlighet med annan lagstiftning i ett särskilt beslut avgöra om en miljökonsekvensbedömning krävs eller inte. Beslutet ska göras tillgängligt för allmänheten och redovisa de skäl som talar för eller emot att projektet kan antas medföra en betydande miljöpåverkan med hänvisning till projektets karakteristiska egenskaper, miljöns känslighet i de geografiska områden som antas bli påverkade av projektet och projektets förväntade betydande miljöeffekter. Om ÅMHM beslutar att en miljökonsekvensbedömning inte krävs ska, om verksamhetsutövaren anhåller om detta, det i beslutet anges projektets särdrag och planerade åtgärder för att undvika eller förebygga vad som annars kanske skulle ha utgjort betydande negativ miljöpåverkan.

 Beslutet ska fattas så snart som möjligt och senast 90 dagar från det att verksamhetsutövaren lämnat all information som krävs. ÅMHM kan i undantagsfall, exempelvis beroende på projektets art, komplexitet, lokalisering eller omfattning, förlänga tidsfristen för att fatta sitt beslut. I så fall ska myndigheten skriftligen informera verksamhetsutövaren om skälen till detta och om beräknat beslutsdatum.

7 §

Avgränsningssamråd

 Om det krävs en miljökonsekvensbedömning ska ett avgränsningssamråd genomföras inför arbetet med miljökonsekvensbeskrivningen. Detta innebär att verksamhetsutövaren samråder om projektets lokalisering, omfattning och utformning, de miljöeffekter som projektet kan antas medföra i sig eller till följd av yttre händelser samt om miljökonsekvensbeskrivningens innehåll och utformning. I samrådsunderlaget ska uppgifter även ges om vilka myndigheter som är ansvariga att fatta beslut, från vilka myndigheter relevant information kan erhållas, till vilka myndigheter synpunkter eller frågor kan lämnas in och om tidsfristerna för att överlämna synpunkter eller frågor. Dessutom ska uppgifter finnas om vilka beslut som kan komma att fattas eller, i förekommande fall, utkastet till beslut.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

9 §

Miljökonsekvensbeskrivningens innehåll

 Miljökonsekvensbeskrivningen ska vara av god kvalitet och verksamhetsutövaren ska se till att den utarbetas av behöriga experter. Om verksamhetsutövaren har begärt ett yttrande från ÅMHM enligt 7 § ska miljökonsekvensbeskrivningen baseras på yttrandet och innehålla de uppgifter som skäligen kan behövas för att nå en motiverad slutsats om projektets betydande miljöpåverkan, med hänsyn till rådande kunskaper och bedömningsmetoder. Verksamhetsutövaren ska vid utarbetandet av miljökonsekvensbeskrivningen beakta tillgängliga resultat från andra relevanta bedömningar om miljöpåverkan som gjorts till följd av annan lagstiftning. De myndigheter som har tillgång till relevanta uppgifter, särskilt om miljöeffekter, ska göra dessa tillgängliga för verksamhetsutövaren.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

10 §

ÅMHM:s granskning av miljökonsekvensbeskrivningen

 När verksamhetsutövaren har färdigställt miljökonsekvensbeskrivningen ska den lämnas till ÅMHM för granskning. Om miljökonsekvensbeskrivningen inte uppfyller kraven på innehållet i 9 § ska ÅMHM uppmana verksamhetsutövaren att komplettera miljökonsekvensbeskrivningen med information som är av direkt relevans för ÅMHM:s granskning av ~~projektets betydande miljöpåverkan~~ miljökonsekvensbeskrivningen.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

11a §

Uppdatering av granskningsbeslutet

 Tillståndsprövande myndigheten ska försäkra sig om att ÅMHM:s beslut om granskningen enligt 10 § är aktuell när tillståndsärendet avgörs. ÅMHM ska på tillståndsprövande myndighetens begäran ange sin åsikt huruvida beslutet om granskningen fortfarande är aktuellt och vid behov specificera till vilka delar det inte längre är det och till vilka delar miljökonsekvensbeskrivningen behöver kompletteras för att granskningsbeslutet ska kunna uppdateras. Vid kompletteringen av miljökonsekvensbeskrivningen ska bestämmelserna i 11 § om hörande om miljökonsekvensbeskrivningen följas.

 ÅMHM ska på verksamhetsutövarens begäran ange om dess granskningsbeslut fortfarande är aktuellt och vid behov specificera vilka uppgifter som behövs för uppdateringen av granskningsbeslutet.

12 §

Information om avgörandet i tillståndsfrågan

 Den tillståndsprövande myndigheten ska när tillståndsprövningen är avgjord snarast tillkännage detta. Av tillkännagivandet ska det framgå hur allmänheten och myndigheterna kan få tillgång till innehållet i avgörandet inklusive villkoren som är knutna till detta. Det ska även framgå information om de huvudsakliga skäl och överväganden som beslutet grundar sig på, ~~samt om~~ förfarandet för allmänhetens deltagande. ~~Ytterligare ska tillkännagivandet innehålla~~, en sammanfattning av samrådsresultaten, ~~och~~ de uppgifter som inhämtats enligt 7 och 8 §§ ~~och~~ samt hur dessa resultat har införlivats eller på annat sätt beaktats, särskilt de synpunkter som mottagits från den utsatta region som avses i 8 §.

 Om samråd har hållits med en region utanför Åland ska landskapsregeringen se till att den information som anges i 1 mom. lämnas till den ansvariga myndigheten i den regionen. Om en region utanför Åland har hållit samråd med åländska myndigheter ska de åländska myndigheterna informera allmänheten om det som lämnats i samrådet.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

 Denna lag träder i kraft

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

|  |
| --- |
| Mariehamn den 29 april 2021 |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Ordförande | Pernilla Söderlund |
| Sekreterare | Carina Strand |

 |  |
|  |  |