|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | LAGFÖRSLAG nr 18/2019-2020 |
|  | Datum |  |
|  | 2020-05-08 |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | Till Ålands lagting |  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Ekonomiskt stöd till kommunerna 2020

Huvudsakligt innehåll

Landskapsregeringen föreslår vissa åtgärder för att stärka kommunernas ekonomiska förutsättningar under 2020.

 För att kompensera kommunerna för minskade skatteintäkter ska 3 500 000 euro fördelas mellan dem. Enligt förslaget sker fördelningen enligt kommunernas skattekraft baserat på de debiterade inkomstskatterna 2018.

 För att dämpa effekterna av ökade kostnader för kommunerna ska 1 507 000 euro fördelas mellan dem. Stödet fördelas enligt invånarantal och föreslås ske genom en temporär höjning av landskapsandelarna på socialvårdsområdet.

 Slutligen föreslås en möjlighet för landskapsregeringen att under 2020 betala ut landskapsandelar och komplettering av skatteinkomsterna till kommunerna i förskott.

 De föreslagna lagarna sammanhänger med landskapets budget på ett sådant sätt att de bör sättas i kraft på de grunder som anges i 20 § 3 mom. självstyrelselagen.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

INNEHÅLL

[Huvudsakligt innehåll 1](#_Toc39672701)

[Motivering 3](#_Toc39672702)

[1. Bakgrund 3](#_Toc39672703)

[2. Landskapsregeringens förslag 3](#_Toc39672704)

[3. Förslagets konsekvenser 4](#_Toc39672705)

[3. Förslagets beredning och ikraftträdande 4](#_Toc39672706)

[Lagtext 6](#_Toc39672707)

[L A N D S K A P S L A G om kompensation till kommunerna för minskade skatteintäkter 2020 6](#_Toc39672708)

[L A N D S K A P S L A G om temporär ändring av landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna 6](#_Toc39672709)

[Bilaga 8](#_Toc39672710)

[Parallelltexter 11](#_Toc39672711)

Motivering

1. Bakgrund

Den rådande coronapandemin och de undantagsförhållanden som införts till följd av den har avsevärda konsekvenser för de offentliga finanserna. Det är i dagsläget svårt att bedöma hur stora effekterna kommer att bli på den kommunala ekonomin, främst för att det är oklart hur länge de rådande undantagsförhållandena kommer att kvarstå. I riket avser regeringen att avsätta runt en miljard euro för stöd till kommunerna under 2020. Det är ännu oklart på vilket sätt stödet kommer att kanaliseras till kommunerna, till exempel kommer den kommunala andelen av samfundsskatten att höjas. En del av stödet kommer också att riktas direkt till sjukvården.

 Den kommunala sektorns ekonomi kommer att påverkas negativt av bland annat minskade skatteintäkter, minskade avgiftsintäkter och ökade kostnader. De minskade skatteintäkterna är bland annat en följd av att arbetslösheten inom kommunerna stiger. En prognos för arbetslöshetstalen som gjorts av Ålands statistik- och utredningsbyrå (ÅSUB) visar att kommunerna kommer att drabbas i olika grad (se ÅSUB Rapport 2020:1).

 Arbetslösheten i kommunerna leder inte bara till minskade skatteintäkter. Högre arbetslöshet i kommunen kan samtidigt innebära ett ökat tryck på andra kostnadsställen som kommunerna ansvarar för, exempelvis utkomststöd. Enligt ÅSUBs bedömning beräknas också avgiftsfinansieringen sjunka. I sitt förslag till tredje tilläggsbudget för 2020 (BF 5/2019–2020) föreslår landskapsregeringen följande åtgärder för att i det här läget stärka kommunernas ekonomiska förutsättningar:

* stöd för samordningen av Kommunernas socialtjänst,
* räntefria likviditetslån,
* höjning av förskottet på kompensationen för arbets- och pensionsinkomstavdraget för skatteåret 2020,
* kompensation för minskade skatteintäkter,
* höjning av landskapsandelarna på socialvårdsområdet under 2020 samt
* förskottsutbetalning av de månatliga landskapsandelarna under 2020.

 Av dessa åtgärder krävs det lagstiftningsåtgärder för att fördela kompensationen för minskade skatteintäkter samt för att höja landskapsandelarna och möjliggöra förskottsutbetalning av dem.

2. Landskapsregeringens förslag

Den kommunala ekonomin kommer att drabbas av både minskade skatteintäkter och ökade kostnader. Det osäkra läget gör dock att det är svårt att förutsäga i vilken utsträckning de enskilda kommunerna kommer att drabbas av nedgången i ekonomin. Landskapsregeringen föreslår därför i det här skedet flera olika former av stöd till kommunerna. I syfte att dämpa de omedelbara effekterna har 5 007 000 euro upptagits i förslaget till tredje tilläggsbudget. Av detta belopp är 3 500 000 euro avsedda att kompensera kommunerna för minskningen av skatteintäkter medan resterande 1 507 000 är avsedda att dämpa effekterna av de ökade kostnaderna.

Kompensation för minskade skatteintäkter

De prognoser för kommunernas skatteintäkter under 2020 som finns tillgängliga är av naturliga orsaker förhållandevis osäkra. Ett rimligt antagande är att skatteintäkterna i kommuner med hög skattekraft kommer att sjunka jämförelsevis mer än i kommuner med lägre skattekraft. Detta eftersom en kommun med många företag och många invånare med löneinkomster i högre grad drabbas av att arbetslösheten ökar. Landskapsregeringen föreslår därför att kompensationen för minskade skatteintäkter fördelas mellan kommunerna i förhållande till deras skattekraft.

 Som grund för beräkningen används den debiterade inkomstskatten vid kommunalbeskattningen skatteåret 2018, vilken är den senast slutförda beskattningen. För att beakta skillnader mellan skattesatsen för 2020 och skattesatsen 2018 beräknas en kalkylerad inkomstskatt för 2020. Det här gäller Finström, Geta, Kumlinge, Lemland, Saltvik och Mariehamn. För övriga kommuner är den kalkylerade inkomstskatten för 2020 densamma som den debiterade inkomstskatten 2018. Intäkterna från kommunalbeskattningen av samfund ingår inte i beräkningsgrunden. Så snart det blir klart hur den statliga andelen av samfundsskatten kommer att ändras har landskapsregeringen för avsikt att komma med ett lagförslag om motsvarande ändring av kommunalskattesatsen för samfund.

 Landskapsregeringen föreslår att det stiftas en särskild lag om fördelningen av stödet mellan kommunerna, och att utfallet ska framgå direkt i lagen. Motsvarande lagstiftningsteknik har tillämpats tidigare när det gällde kompensation till följd av det så kallade konkurrenskraftspaketet (se landskapslagarna 2018:101 och 2019:58).

Stöd för att dämpa effekterna av kostnadsökningen

Till den del stödet till kommunerna är avsett att dämpa effekterna av kostnadsökningen är det dimensionerat för att ge kommunerna möjlighet att i högre grad använda sig av förebyggande utkomststöd. Landskapsregeringen kommer också att utfärda en särskild tillämpningsanvisning för att det ska finnas enhetliga principer för beviljande av förebyggande utkomststöd. Liksom i fråga om minskningen av skatteintäkterna råder stor osäkerhet när det gäller att bedöma i vilken utsträckning de enskilda kommunerna kommer att drabbas av kostnadsökningar. Landskapsregeringen föreslår därför att stödet fördelas mellan kommunerna i förhållande till deras invånarantal. För att kanalisera stödet till kommunerna föreslår landskapsregeringen att landskapsandelssystemet används. Genom att höja ersättningsgraden för de kostnadsbaserade landskapsandelarna på socialvårdsområdet uppnås en fördelning som med mycket små avvikelser motsvarar fördelningen enligt invånarantalet i kommunerna. Fördelen med att använda sig av ett befintligt system är att administrativa förfaranden för beslutsfattande och utbetalning av stödet redan finns, vilket gör att det når kommunerna så snabbt som möjligt. För att ytterligare kunna stödja kommunerna i den mest akuta situationen föreslås också att landskapsregeringen ska få möjlighet att tidigarelägga utbetalningarna av landskapsandelar och komplettering av skatteinkomsterna.

 Den föreslagna höjningen av landskapsandelarna på socialvårdsområdet gäller för 2020. Det innebär att landskapsregeringens beslut om fastställande av landskapsandelarna upphävs och att ett nytt beslut fattas när lagen har trätt i kraft. De utbetalningar som redan har gjorts kompletteras med höjningen och betalas ut så snart som möjligt efter ikraftträdandet. Vid behov kan sedan de följande utbetalningarna göras i snabbare takt än en gång per månad. Möjligheten till förskottsutbetalning begränsas till att gälla landskapsandelar och skattekomplettering för 2020.

3. Förslagets konsekvenser

Konsekvenserna av det här förslaget blir att överföringarna från landskapet till kommunerna ökar med 5 007 000 euro under 2020. Totalt sett ökar dock överföringarna mer eftersom det här föreliggande förslaget enbart är en del av det åtgärdspaket som ingår i förslaget till tredje tilläggsbudget.

 Utfallet för de enskilda kommunerna framgår av tabellerna i bilagan, som också visar hur beräkningen har gjorts. Även om det finns vissa prognoser är det för närvarande omöjligt att förutsäga hur de olika kommunernas ekonomi kommer att drabbas av den så kallade coronakrisen. För att få veta i vilken omfattning varje enskild kommun påverkades kommer det därför att göras en uppföljning i efterhand av de ekonomiska effekterna av krisen.

4. Förslagets beredning och ikraftträdande

Lagförslaget har beretts vid lagberedningen i samarbete med finansavdelningen. Det har av tidsmässiga skäl inte skickats på någon remiss. Det har dock först behandlats i en arbetsgrupp gällande koordinering och samarbete mellan den kommunala sektorn och landskapsregeringen till följd av rådande pandemi, och därefter även tagits upp vid ett samråd mellan Ålands kommunförbund, Mariehamns stad och landskapsregeringen.

 Förslaget sammanhänger med landskapsregeringens förslag till tredje tilläggsbudget för 2020 och är avsett att behandlas tillsammans med det (se anslag 33000 och 41500 i budgetförslaget). Den rådande situationen gör att det är angeläget att stödet till kommunerna kan betalas ut så snart som möjligt. Mot bakgrund av detta anser landskapsregeringen att de lagar som ingår i lagförslaget uppfyller de villkor som ställs i 20 § 3 mom. självstyrelselagen och att de därför bör behandlas enligt dessa undantagsbestämmelser.

Lagtext

Landskapsregeringen föreslår att följande lagar antas.

1.

L A N D S K A P S L A G
om kompensation till kommunerna för minskade skatteintäkter 2020

 I enlighet med lagtingets beslut föreskrivs:

1 §

 För att stödja kommunerna ekonomiskt under 2020 betalar landskapsregeringen 3 500 000 euro i kompensation för minskade skatteintäkter. Beloppet fördelas mellan kommunerna enligt följande:

|  |  |
| --- | --- |
| **Kommun** | **Belopp, euro** |
| Brändö | 51 492,82 |
| Eckerö | 95 485,64 |
| Finström | 292 933,97 |
| Föglö | 51 683,25 |
| Geta | 40 886,48 |
| Hammarland | 148 054,20 |
| Jomala | 572 981,43 |
| Kumlinge | 37 503,51 |
| Kökar | 26 788,10 |
| Lemland | 233 227,30 |
| Lumparland | 47 700,44 |
| Mariehamn | 1 517 046,58 |
| Saltvik | 204 964,95 |
| Sottunga | 12 910,59 |
| Sund | 122 188,56 |
| Vårdö | 44 152,18 |

2 §

 Lagtinget bemyndigar landskapsregeringen att bestämma att denna lag helt eller delvis ska träda i kraft i den ordning som föreskrivs i 20 § 3 mom. självstyrelselagen.

 Denna lag träder i kraft den ... och tillämpas för finansåret 2020. Kompensationen betalas ut till kommunerna så snart som möjligt efter lagens ikraftträdande.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

2.

L A N D S K A P S L A G
om temporär ändring av landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna

 I enlighet med lagtingets beslut

 **ändras** temporärt 5 § 1 mom. och 6 § 1 mom. landskapslagen (2017/120) om landskapsandelar till kommunerna samt

 **fogas** temporärt till lagen en 34a § som följer:

5 §

Landskapsandel för socialvården

 Landskapsandelen för socialvården är 14,4 procent av normkostnaden för socialvården.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

6 §

Landskapsandel för den samordnade socialtjänsten

 Landskapsandelen för den samordnade socialtjänsten är 14,4 procent av normkostnaden för den samordnade socialtjänsten.

- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

34a §

Utbetalning i förskott

 Med avvikelse från 34 § 1 mom. kan landskapsregeringen bestämma att landskapsandelarna och kompletteringen av skatteinkomsterna för finansåret 2020 betalas ut i förskott.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

 Lagtinget bemyndigar landskapsregeringen att bestämma att denna lag helt eller delvis ska träda i kraft i den ordning som föreskrivs i 20 § 3 mom. självstyrelselagen.

 Denna lag träder i kraft den … och gäller till och med den 31 december 2020.

 Lagen tillämpas på landskapsandelar och komplettering av skatteinkomsterna för finansåret 2020. Genom denna lag upphävs landskapsregeringens beslut ÅLR 2019/9820 till den del det gäller fastställande av landskapsandelarna för socialvården och för den samordnade socialtjänsten. Landskapsregeringen fastställer de nämnda landskapsandelarna enligt denna lag så fort som möjligt efter att den har trätt i kraft.

[\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](#_top)

|  |
| --- |
| Mariehamn den 8 maj 2020 |
| L a n t r å d | Veronica Thörnroos |
| Föredragande minister | Torbjörn Eliasson |

Bilaga

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Fördelning via skattekraft |  |  |  |  |
|  | **Debiterad inkomstskatt 2018** | **Inkomstskattesats 2018** | **Inkomstskattesats 2020** | **Kalkylerad skatt om skulle varit 2020 års skattesats** | **Andel av skatt** | **Andel av 3,5 miljoner euro** |
| **Brändö** | 1 381 792 | 16,75 % | 16,75 % | 1 381 792 | 1,47122 % | 51 493 |
| **Eckerö** | 2 562 325 | 18,50 % | 18,50 % | 2 562 325 | 2,72816 % | 95 486 |
| **Finström** | 8 073 236 | 19,00 % | 18,50 % | 7 860 783 | 8,36954 % | 292 934 |
| **Föglö** | 1 386 902 | 17,50 % | 17,50 % | 1 386 902 | 1,47666 % | 51 683 |
| **Geta** | 1 037 868 | 17,50 % | 18,50 % | 1 097 175 | 1,16819 % | 40 886 |
| **Hammarland** | 3 972 984 | 17,25 % | 17,25 % | 3 972 984 | 4,23012 % | 148 054 |
| **Jomala** | 15 375 761 | 16,50 % | 16,50 % | 15 375 761 | 16,37090 % | 572 981 |
| **Kumlinge** | 1 033 594 | 19,00 % | 18,50 % | 1 006 394 | 1,07153 % | 37 504 |
| **Kökar** | 718 849 | 19,75 % | 19,75 % | 718 849 | 0,76537 % | 26 788 |
| **Lemland** | 6 166 537 | 16,75 % | 17,00 % | 6 258 575 | 6,66364 % | 233 227 |
| **Lumparland** | 1 280 025 | 19,50 % | 19,50 % | 1 280 025 | 1,36287 % | 47 700 |
| **Saltvik** | 5 194 600 | 17,00 % | 18,00 % | 5 500 164 | 5,85614 % | 204 965 |
| **Sottunga** | 346 451 | 18,00 % | 18,00 % | 346 451 | 0,36887 % | 12 911 |
| **Sund** | 3 278 888 | 19,50 % | 19,50 % | 3 278 888 | 3,49110 % | 122 189 |
| **Vårdö** | 1 184 809 | 19,00 % | 19,00 % | 1 184 809 | 1,26149 % | 44 152 |
| **Mariehamn** | 41 299 418 | 17,50 % | 17,25 % | 40 709 426 | 43,34419 % | 1 517 047 |
| **Åland** | **94 294 038** | **17,51 %** | **17,44 %** | **93 921 302** | **100,00000 %** | **3 500 000** |

|  |
| --- |
| **Landskapsandel för socialvården (barn- och äldreomsorg) samt samordnad socialtjänst** |
|   | **Socialvård** | **Socialtjänst** | **Sociala lsandelar** | **KALKYL Sociala lsandelar** | **Jämförelse Kalkyl-Beslut** | **Fördelning mellan kommuner** | **Befolkningsandel** | **BESLUT 2020 Sociala lsandelar** |
| **Brändö** | 335 010 | -53 459 | 281 551 | 281 551 | 24 015 | 1,6 % | 1,5 % | 257 536 |
| **Eckerö** | 281 169 | 655 735 | 936 904 | 936 904 | 49 901 | 3,3 % | 3,2 % | 887 003 |
| **Finström** | 733 994 | 130 975 | 864 969 | 864 969 | 132 477 | 8,8 % | 8,7 % | 732 492 |
| **Föglö** | 421 900 | 20 066 | 441 966 | 441 966 | 33 872 | 2,2 % | 1,8 % | 408 094 |
| **Geta** | 157 482 | 274 519 | 432 001 | 432 001 | 27 913 | 1,9 % | 1,7 % | 404 088 |
| **Hammarland** | 451 344 | 276 497 | 727 841 | 727 841 | 81 247 | 5,4 % | 5,3 % | 646 593 |
| **Jomala** | 1 242 184 | -404 620 | 837 564 | 837 564 | 237 623 | 15,8 % | 16,9 % | 599 941 |
| **Kumlinge** | 297 052 | -3 730 | 293 323 | 293 323 | 20 101 | 1,3 % | 1,1 % | 273 222 |
| **Kökar** | 171 704 | -70 573 | 101 131 | 101 131 | 12 357 | 0,8 % | 0,8 % | 88 774 |
| **Lemland** | 545 945 | -148 269 | 397 676 | 397 676 | 100 688 | 6,7 % | 6,8 % | 296 989 |
| **Lumparland** | 109 440 | -97 962 | 11 479 | 11 479 | 11 479 | 0,8 % | 1,3 % | 0 |
| **Saltvik** | 598 232 | 49 274 | 647 506 | 647 506 | 103 502 | 6,9 % | 6,2 % | 544 004 |
| **Sottunga** | 74 290 | -28 172 | 46 118 | 46 118 | 5 100 | 0,3 % | 0,3 % | 41 018 |
| **Sund** | 258 982 | 72 816 | 331 798 | 331 798 | 47 872 | 3,2 % | 3,5 % | 283 926 |
| **Vårdö** | 367 284 | 53 316 | 420 600 | 420 600 | 29 091 | 1,9 % | 1,5 % | 391 509 |
| **Mariehamn** | 3 249 484 | 2 372 642 | 5 622 126 | 5 622 126 | 589 725 | 39,1 % | 39,4 % | 5 032 401 |
| **Åland** | **9 295 497** | **3 099 056** | 12 394 553 | **12 394 553** | **1 506 963** | **100,0 %** | **100,0 %** | **10 887 590** |

|  |  |
| --- | --- |
| Totalsammanställning |  |
|  |  |  |  |
|  | **Sociala landskapsandelar** | **Skattekraft** | **Sammanlagt** |
| **Brändö** | 24 015,18 | 51 492,82 | 75 508,00 |
| **Eckerö** | 49 900,70 | 95 485,64 | 145 386,34 |
| **Finström** | 132 477,20 | 292 933,97 | 425 411,17 |
| **Föglö** | 33 871,89 | 51 683,25 | 85 555,14 |
| **Geta** | 27 912,89 | 40 886,48 | 68 799,37 |
| **Hammarland** | 81 247,40 | 148 054,20 | 229 301,60 |
| **Jomala** | 237 623,41 | 572 981,43 | 810 604,84 |
| **Kumlinge** | 20 100,99 | 37 503,51 | 57 604,50 |
| **Kökar** | 12 356,78 | 26 788,10 | 39 144,88 |
| **Lemland** | 100 687,56 | 233 227,30 | 333 914,86 |
| **Lumparland** | 11 478,82 | 47 700,44 | 59 179,26 |
| **Saltvik** | 103 501,64 | 204 964,95 | 308 466,59 |
| **Sottunga** | 5 100,03 | 12 910,59 | 18 010,62 |
| **Sund** | 47 872,38 | 122 188,56 | 170 060,94 |
| **Vårdö** | 29 091,37 | 44 152,18 | 73 243,55 |
| **Mariehamn** | 589 724,86 | 1 517 046,58 | 2 106 771,44 |
| **Åland** | **1 506 963,10** | **3 500 000,00** | **5 006 963,10** |

Parallelltexter

* Parallelltexter till landskapsregeringens lagförslag nr 18/2019-2020