2016-2017 Lt-Rep-Pres. Nr 16

R e p u b l i k e n s p r e s i d e n t s

framställning till Ålands lagting om förordningen om sättande i kraft av ändringen av 1999 års protokoll till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar angående minskning av försurning, övergödning och marknära ozon

Om ett fördrag eller någon annan internationell förpliktelse som Finland ingår eller förbinder sig till innehåller en bestämmelse i en fråga som enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991), *självstyrelselagen,* faller inom landskapet Ålands behörighet, träder bestämmelsen i kraft i landskapet endast om lagtinget ger sitt bifall till den författning genom vilken bestämmelsen sätts i kraft.

Protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar (FördrS 15/1983) angående minskning av försurning, övergödning och marknära ozon (FördrS 40/2005, nedan *Göteborgsprotokollet*) undertecknades i Göteborg den 30 november 1999 och trädde i kraft internationellt och för Finlands del den 17 maj 2005. Totalt 26 parter har anslutit sig till protokollet. Ålands lagting har godkänt republikens presidents förordning om ikraftträdande av protokollet (FördrS 73/2012).

I Göteborgsprotokollet fastställs nationella åtaganden för varje avtalspart när det gäller att minska utsläppen, och dessa ska fullgöras senast 2010 och iakttas efter det. För att bidra till att de nationella utsläppstaken nås, fastställs i bilagorna till protokollet utsläppsgränsvärden som ska begränsa utsläppen av luftföroreningar vid källan för kategorier av stationära och mobila källor.

En granskning av skyldigheterna enligt protokollet under 2005—2007 visade att ökade insatser behövs för att nå målen för miljön och människors hälsa, dvs. att hålla sig under kritiska belastningsgränser och nivåer för långsiktigt skydd av människors hälsa och miljön. De förhandlingar om att ändra protokollet som inleddes 2007 ledde till att det verkställande organet för luftvårdskonventionen antog två beslut som ändrade texten i protokollet och dess bilagor och lade till två nya bilagor (X och XI). Genom ändringen av Göteborgsprotokollet ändras texten i protokollet och alla dess bilagor, utom bilaga I.

De mest centrala ändringarna i protokollet gäller åtaganden för att minska utsläppen för luftföroreningar och uppdatering av utsläppsgränsvärden från och med 2020. Åtagandena för att minska utsläpp ska i fortsättningen gälla även partiklar. Ändringen stöder minskade utsläpp av sot, uppdaterar de utsläppsgränsvärden som fastställs i bilagorna till protokollet och fastställer nya standarder för produkters innehåll av flyktiga organiska föreningar. Ändringen kompletterar också parternas skyldighet att utarbeta kartläggningar och prognoser i fråga om utsläppen av luftföroreningar och beakta sot och dess klimatpåverkan i arbetet för att uppmuntra forskning, utveckling och teknik. Därtill preciseras parternas rapporteringsskyldighet till att även omfatta program som gäller luftföroreningars påverkan.

Göteborgsprotokollet och dess ändring är ett så kallat blandat avtal, som innehåller bestämmelser som hör till såväl EU:s som medlemsstaternas behörighet. Därför måste både EU och dess medlemsstater förbinda sig till ändringen av protokollet i enlighet med sina egna förfaranden. Bestämmelser som omfattas av den nationella behörigheten ingår i protokollets artikel 4 om informations- och teknikutbyte, artikel 6 om strategier, riktlinjer, program, åtgärder och information, artikel 7 om rapportering och artikel 8 om forskning, utveckling och övervakning. Eftersom det är fråga om ändring av avtalsbestämmelser på förordningsnivå är avsikten att de sätts i kraft genom förordning.

Enligt 18 § 10 punkten i självstyrelselagen har landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om natur- och miljövård, friluftsliv och vattenrätt. Eftersom ändringarna i Göteborgsprotokollet gäller bestämmelser som till en del hör till landskapets lagstiftningsbehörighet, måste Ålands lagting ge sitt bifall till förordningen genom vilken bestämmelserna sätts i kraft.

Med bifogande av förordningen om sättande i kraft av ändringen av 1999 års protokoll till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar angående minskning av försurning, övergödning och marknärä ozon, föreslås

att Ålands lagting ger sitt bifall till att förordningen träder i kraft på Åland till de delar bestämmelserna i protokollet faller inom landskapets behörighet

Helsingfors, i statsrådet den 8 september 2017

R e p u b l i k e n s P r e s i d e n t

SAULI NIINISTÖ

Kommunikationsminister Anne Berner

JM 2017 08 37