2016-2017 Lt-Rep-Pres-framst Nr. 11

R e p u b l i k e n s p r e s i d e n t s

framställning till Ålands lagting om regeringens proposition till riksdagen om med förslag till godkännande av 1996 års protokoll till 1972 års konvention om förhindrandet av havsföroreningar till följd av dumpning av avfall och annat material samt 2009 och 2013 års ändringar i det samt till vissa lagar som har samband

med dem

Om ett fördrag eller någon annan internationell förpliktelse som Finland ingår eller förbinder sig till innehåller en bestämmelse i en fråga som enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991), *självstyrelselagen,* faller inom landskapets behörighet, träder bestämmelsen i kraft i landskapet endast om lagtinget ger sitt bifall till den författning genom vilken bestämmelsen sätts i kraft.

Konventionen om förhindrande av havsföroreningar genom dumpning av avfall och andra ämnen (nedan *konventionen*), som utarbetats inom ramen för Internationella sjöfartsorganisationen (IMO), sågs över 1996. Översynen genomfördes med hjälp av ett protokoll (nedan *protokollet*), som hade som syfte att modernisera konventionen och i sista hand ersätta den. Protokollet ersätter konventionen för de stater som godkänt det.

Den mest betydande principiella skillnaden mellan den tidigare konventionen och 1996 års protokoll är att protokollet slår fast att det i princip är förbjudet att dumpa avfall och annat material i havet, medan konventionen klassificerade avfall och annat material i olika kategorier enligt under vilka förutsättningar det var tillåtet att dumpa dem i havet. I bilaga 1 till protokollet uppräknas de material som under vissa förutsättningar kan komma ifråga för dumpning. Protokollet förbjuder dessutom förbränning av avfall till havs och export av avfall för dumpning.

I protokollet har efter ikraftträdandet gjorts tre ändringar, av vilka den första ändringen som gjordes 2006 redan har trätt i kraft, varför godkännandet av den inte längre behandlas som ett särskilt godkännandeärende. Genom 2006 års ändring tilläts under vissa förutsättningar dumpning i havet av koldioxidströmmar som uppkommer vid processer för avskiljning av koldioxid. Ändringen i protokollet 2009 är en fortsättning på 2006 års ändring som gäller dumpning av koldioxid i havet. Genom ändringen lindrades det allmänna förbudet i protokollet mot export av avfall i fråga om export av koldioxid. Export av koldioxidströmmar är tillåten för lagringsändamål om den exporterande och mottagande staten har ingått en överenskommelse om saken eller förbundit sig vid något annat arrangemang. Genom den tredje ändringen i protokollet från 2013 regleras havsgödning samt annan klimatmanipulering i havet. Utgångspunkten är att det med undantag för vissa särskilt specificerade åtgärder som ska bedömas från fall till fall är förbjudet att klimatmanipulera haven.

Protokollet och ändringarna i det innehåller bestämmelser om miljöskydd som enligt 18 § 10 punkten i självstyrelselagen omfattas av landskapet Ålands lagstiftningsbehörighet. För att de ikraftträdandelagar som ingår i propositionen ska kunna träda i kraft i landskapet Åland behövs således bifall av Ålands lagting i enlighet med 59 § 1 mom. i självstyrelselagen.

Med bifogande av regeringens proposition (RP 61/2017 rd) i saken, föreslås

att Ålands lagting ger sitt bifall till att lagarna träder i kraft i landskapet Åland till de delar protokollet och ändringarna i det faller inom landskapets behörighet.

Helsingfors, i statsrådet den 28 juni 2017

R e p u b l i k e n s P r e s i d e n t

SAULI NIINISTÖ

Kommunikationsminister Anne Berner

JM 2017 08 30